

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (เรียงลำดับตามความดีเด่นหรือความสำคัญ)

๑) ชื่อผลงาน

๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การพิจารณากำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดิน แห่งพระราชบัณฑูติ ว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในการเงินคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๙๕ สาย ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี ตอน ฉะเชิงเทรา - อำเภอพนัสนิคม ระหว่าง กม.๕+๒๔๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวาง ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การขอเงินจัดสรรงค่าทดแทนที่อุทธรณ์เพิ่มขึ้นพร้อมดอกเบี้ย ตามผลการพิจารณาอุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รายงานสุวารี ทาปัญญา และรายอื่น ๆ รวม ๑๕ ราย

๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : เดือนธันวาคม ๒๕๖๐ - เดือนพฤษจิกายน ๒๕๖๑

๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : เดือนเมษายน ๒๕๖๕ - เดือนตุลาคม ๒๕๖๕

๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

๓.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : ตนเองปฏิบัติ ๙๐ %

รายละเอียดผลงาน

(๑) ดำเนินการรวบรวมข้อมูล จัดเตรียมเอกสารที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ

(๒) จัดทำวาระการประชุม ดำเนินการประชุมคณะกรรมการป้องคงเพื่อทำหน้าที่ กำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น เพื่อพิจารณากำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดิน และจัดทำรายงาน การประชุม

(๓) เสนอสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อขอให้อนุมัติหลักการค่าทดแทนที่ดินที่ถูกเงินคืน เป็นรายแปลง

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายสุรัตน์ สายน้ำ		๑๐%	กำกับดูแลและตรวจสอบความถูกต้อง เรียบร้อย

๓.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : -ton เองปฏิบัติ ๘๐%

รายละเอียดผลงาน

(๑) เมื่อกระทรวงคมนาคมแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์มายังกรมทางหลวง จนนั้น กรมทางหลวงโดยสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินตรวจสอบและจัดส่งรายงานผลการพิจารณาอุทธรณ์ เงินค่าทดแทนให้แก่สำนักงานทางหลวง และให้สำนักงานทางหลวงคำนวณเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้น ตามผลการพิจารณาอุทธรณ์พร้อมทั้งดอกเบี้ยมายังสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

(๒) ตรวจสอบจำนวนเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นตามผลการพิจารณาอุทธรณ์พร้อมทั้ง ดอกเบี้ยที่สำนักงานทางหลวงส่งมายังสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง หากจำนวนเงินหรือดอกเบี้ยไม่ถูกต้องก็ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องตามความเป็นจริง พร้อมทั้งติดตาม ประกาศการเปลี่ยนแปลงอัตราดอกเบี้ยของธนาคารออมสินตลอดเวลา เพื่อจะได้ดำเนินการปรับอัตรา ดอกเบี้ยให้สอดคล้องกับปัจจุบัน

(๓) จัดทำบันทึกเสนอผู้อำนวยการสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อขอจัดสรรเงินค่าทดแทน ทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้นตามคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพร้อมดอกเบี้ย

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมร่วมในผลงาน
นางสาวรสสุคนธ์ หิรัญวงศ์	๕๗	๒๐%	กำกับดูแลและตรวจสอบความถูกต้อง เรียบร้อย

(๔) ข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง การรังวัดที่ดินที่ถูกเวนคืน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและ การได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

**แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวคิดการพัฒนา
หรือปรับปรุงงาน**
(กรณีเลื่อนประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การพิจารณากำหนดหลักการค่าทัดแทนที่ดิน แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ในการเงินคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑๕ สาย ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี ตอน ฉะเชิงเทรา - อำเภอพนัสนิคม ระหว่าง กม.๕+๒๔๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวาทาง ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

การพิจารณากำหนดหลักการค่าทัดแทนที่ดิน ในการสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑๕ สาย ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี ตอน ฉะเชิงเทรา - อำเภอพนัสนิคม การเงินคืนทางหลวงสายนี้ เป็นการเงินคืนในขั้นปรองดอง และกรมทางหลวง ได้อนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินด้วยวิธีปรองดอง เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ ท้ายบันทึกสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ที่ สค.๔/๒๘๘๖ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๖๐ และกรมทางหลวง ได้มีคำสั่งที่ บ.๑/๒๓๖/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๐ แต่งตั้งคณะกรรมการปรองดอง เพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ใน การเงินคืนทางหลวงสายดังกล่าว ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ระหว่าง กม.๕+๒๔๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวาทาง ซึ่งคณะกรรมการปรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนด ราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ได้กำหนดหลักการค่าทัดแทนที่ดินโดยนำรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ประกาศคณะกรรมการส่งเสริม บริการด้านเศรษฐกิจ (รศช.) ฉบับที่ ๔๔ เรื่อง การแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๔ ระบุเบียบกรมทางหลวงว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์และ การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๑ พระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ. ๒๕๓๕ และคู่มือการกำหนด เงินค่าทัดแทนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ที่ออกโดย กระทรวงคมนาคม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๕๖ ท้ายบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม สำนักอุทธรณ์เงินค่าทัดแทน ที่ คค ๐๒๐๙/สอ ๓๘๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๖ และได้ร่วมกับพิจารณาหลักเกณฑ์กฎหมายต่าง ๆ โดยคำนึงถึงราคากลาง ซึ่งขายกันตามปกติตามท้องตลาด ราคาของอสังหาริมทรัพย์ที่มีการตีราคาไว้เพื่อเสียภาษีบำรุงท้องที่ ราคาย่อมเยาเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สภาพและที่ดินที่ดิน ที่ถูกเงินคืนเหตุและวัตถุประสงค์ของการเงินคืนตลอดจนความเสียหายต่าง ๆ ที่เจ้าของที่ดินได้รับ เนื่องจากการถูกเงินคืน

ในการประชุมคณะกรรมการปรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์ เบื้องต้น ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ ประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ คณะกรรมการปรองดองเพื่อทำหน้าที่ พิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น พิจารณากำหนดหลักการค่าทัดแทนที่ดิน โดยมีมติ กำหนดหลักการค่าทัดแทนที่ดิน ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ซึ่งกำหนด ตามราคากลางที่ดินแปลงที่ถูกเงินคืนที่มีการจดทะเบียนไว้กับสำนักงานที่ดิน โดยที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๙๐๖๕ ซึ่งถูกเงินคืน และมีการซื้อขายจดทะเบียนไว้กับสำนักงานที่ดินในอัตรา率为 ๘,๕๗๑.- บาท ซึ่งคณะกรรมการมีความเห็นว่าเป็นราคาน้ำเสียง แต่เห็นควรปรับลดลง มากบาง เนื่องจากเป็นการเงินคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวงแผ่นดิน ทำให้ที่ดินส่วนที่เหลือมีมูลค่าเพิ่มขึ้น ซึ่งผู้ถูกเงินคืนจะได้ประโยชน์จากการขยายทางหลวง คณะกรรมการปรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณา กำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น จึงเห็นควรปรับลดลงมาเป็นอัตรา率为 ๘,๐๐๐.- บาท และมีมติออกฉันท์ใช้เป็นหลักการค่าทัดแทนที่ดินรายแปลง จำนวน ๑๐ แปลง

คณะกรรมการ ได้กำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดินส่วนที่เหลือจากการเงินคืนมีราคาลดลง ทั้งนี้เป็นไปตาม มาตรา ๒๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และคู่มือการกำหนดเงินค่าทดแทนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ที่ออกโดยกระทรวงคมนาคม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๖ ท้ายบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม สำนักอุทธรณ์เงินค่าทดแทน ที่ คค ๐๒๐๙/สอ ๓๘๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖ คณะกรรมการรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคากลาง ให้กับส่วนที่เหลือใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย โรงเพาะชำ และกิจการรับจัดส่วน เมื่อถูกเงินคืนแล้วจะทำให้ ที่ดินส่วนที่เหลือใช้ประโยชน์ได้อย่างจำกัด จึงเห็นควรกำหนดค่าทดแทนที่ดินส่วนที่เหลือจาก การเงินคืนที่มีราคาลดลง คณะกรรมการรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคากลาง อสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ได้ร่วมกันพิจารณาพบว่า มีที่ดินจำนวน ๑ แปลง คือโฉนดเลขที่ ๗๑๙ มี สภาพการใช้ประโยชน์เป็นที่อยู่อาศัย โรงเพาะชำ และกิจการรับจัดส่วน เมื่อถูกเงินคืนแล้วจะทำให้ ที่ดินส่วนที่เหลือใช้ประโยชน์ได้อย่างจำกัด จึงเห็นควรกำหนดค่าทดแทนที่ดินส่วนที่เหลือจาก การเงินคืนที่มีราคาลดลง คณะกรรมการรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคากลาง อสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น จึงมีมติเอกฉันท์กำหนดค่าทดแทนให้อธิร้อยละ ๒๐ ของค่าทดแทนที่ดิน เฉพาะแปลงลำดับ ที่ ๗ ตามแผนผัง R.O.W. ส่วนรายอื่น ๆ ไม่เข้าหลักเกณฑ์

เสนอกรรมทางหลวง โดยผู้อำนวยการสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ขอให้อนุมัติหลักการค่าทดแทนที่ดินที่ถูกเงินคืน เป็นรายแปลง ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ระหว่าง กม.๕+๒๕๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวางทาง และหลักการค่าทดแทนที่ดินส่วนที่เหลือจาก การเงินคืนที่มีราคาลดลง ตามมาตรา ๒๑ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ และคู่มือการกำหนดเงินค่าทดแทนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๔๖ ท้ายบันทึกสำนักปลัดกระทรวงคมนาคม สำนักอุทธรณ์เงินค่าทดแทน ที่ คค ๐๒๐๙/สอ ๓๘๖ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๔๖

ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑๕ สาย ฉะเชิงเทรา - ชลบุรี ตอน ฉะเชิงเทรา - อำเภอ พนัสนิคม ในท้องที่ตำบลหนองบัว อำเภอบ้านโพธิ์ จังหวัดฉะเชิงเทรา ระหว่าง กม.๕+๒๕๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวางทาง ยังไม่ได้มีการจ่ายเงินค่าทดแทนเนื่องจากผู้ถูกเงินคืนไม่ยอมรับราคาก่าทดแทน ที่คณะกรรมการรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคากลาง อสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นกำหนดไว้ใน การประชุมคณะกรรมการรองดองเพื่อทำหน้าที่พิจารณากำหนดราคากลาง อสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ครั้งที่ ๑/๒๕๑๑ ประชุมเมื่อวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๑๑ จึงได้ดำเนินการขออกราษฎร์กฤษฎีกากาเงินคืน และอยู่ระหว่างดำเนินการให้มีพระราชกฤษฎีกากาเงินคืนในระหว่าง กม.๕+๒๕๐ - กม.๕+๕๗๕ ด้านขวางทาง ซึ่งเป็นช่วง กม.ที่ติดขัดการก่อสร้าง

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

๒.๑) ในการพิจารณากำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดิน คณะกรรมการกำหนดราคากลางเบื้องต้น จะต้องกำหนดค่าทดแทนโดยคำนึงถึงราคาน้ำที่ซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาดของอสังหาริมทรัพย์ ที่จะต้องเงินคืนตามที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินในบริเวณที่จะเงินคืน ราคากลาง อสังหาริมทรัพย์ที่มีการตีราคาไว้เพื่อประโยชน์แก่การเสียภาษีบำรุงท้องที่ ราคาประเมินทุนทรัพย์ เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สภาพแวดล้อมทั้งของอสังหาริมทรัพย์ และ เหตุและวัตถุประสงค์ของการเงินคืน จึงต้องทำการหาข้อมูลดังกล่าวเพื่อทำการตรวจสอบและรวบรวม ข้อมูลมาเพื่อใช้ในการประกอบการกำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดิน ในการดำเนินการหาข้อมูลจึงต้อง ประสานงานกับหลายหน่วยงานเพื่อขอข้อมูล ไม่ว่าจะเป็นองค์กรบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาลของ แต่ละท้องที่ที่ถูกเงินคืน สำนักงานที่ดินในแต่ละอำเภอ และนารักษาพื้นที่เพื่อขอข้อมูลที่จะต้อง นำมาใช้ประกอบการพิจารณากำหนดหลักการค่าทดแทนเพื่อจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของ อสังหาริมทรัพย์ ซึ่งราคาน้ำที่มีการจดทะเบียนซื้อขายไว้ที่สำนักงานที่ดิน ที่ได้มานั้น เป็นข้อมูลราคาน้ำที่มี การจดทะเบียนซื้อขายที่ดินที่มีการซื้อขายมาเป็นเวลานานก่อนการเงินคืน และที่ดินส่วนมากมีราคา

ซื้อขายที่จดทะเบียนเท่ากับราคาระเมิน ซึ่งอาจยังไม่สะท้อนความเป็นจริงได้มากนัก การหาข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการพิจารณากำหนดหลักการค่าทดแทนที่ดินมีความยุ่งยากซับซ้อน และหากข้อมูลที่ใช้ประกอบการพิจารณา ไม่เพียงพอ อาจก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่รัฐวุฒิผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการโวนคืนได้

สำหรับราคาระเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ได้ข้อมูลมาเป็นราคาที่กรมที่ดินกำหนดเพื่อจดทะเบียนซื้อขายกับกรมที่ดิน ซึ่งยังไม่สะท้อนถึงราคาที่มีการซื้อขายกันตามความเป็นจริงเท่าไหร่นัก และราคากลางห้ามทรัพย์ที่มีการตีราคาไว้เพื่อประโยชน์แก่การเสียภาษีบำรุงท้องที่ ที่ได้จากหน่วยงานส่วนท้องถิ่นมักจะมีการตีราคาไว้เท่ากับราคาระเมินทุนทรัพย์ของกรมที่ดิน หรืออาจจะต่ำกว่า ซึ่งก็ไม่อาจสะท้อนได้ถึงราคาที่ดินที่ซื้อขายกันตามความเป็นจริงได้เช่นเดียวกัน

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑) กรมทางหลวงสามารถจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้แก่รัฐวุฒิผู้ได้รับความเดือดร้อนจากการโวนคืนและสามารถส่งมอบพื้นที่เพื่อดำเนินการก่อสร้างได้ โดยไม่ได้รับการร้องเรียนจากรัฐวุฒิในพื้นที่

๓.๒) สามารถดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเป็นไปตามแผนงานที่หน่วยงานกำหนดไว้

**ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ การขอเงินจัดสรรค่าทดแทนที่อุทธรณ์เพิ่มขึ้นพร้อมดอกเบี้ยตามผลการพิจารณา
อุทธรณ์ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รายนางสุวารี ทาปัญญา และรายอื่น ๆ รวม ๑๕ ราย**

(๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

หลังจากที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นได้กำหนดราคาค่าทดแทนเบื้องต้น และมีการจ่ายเงินค่าทดแทนแก่ผู้มีสิทธิรับเงินแล้วหรือผู้มีสิทธิรับเงินมารับเงินทั่วไป หากผู้มีสิทธิรับเงินรายได้ไม่พอใจราคาที่คณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นกำหนดสามารถอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้ตามมาตรา ๔๙ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ระบุว่า ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าทดแทนตามมาตรา ๔๐ ผู้ใดไม่พอใจเงินค่าทดแทนที่กำหนดไว้ในสัญญาซื้อขายตามมาตรา ๒๕ และเงินค่าทดแทนเพิ่มเติมตามมาตรา ๒๖ วรรคสอง เงินค่าทดแทนที่ได้รับหรือวางแผนค่าทดแทนตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง ให้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับเงินจากเจ้าหน้าที่หรือรับเงินทั่วไป แล้วแต่กรณี

เมื่อคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์มีมติโดยผ่านความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมแล้วหลังจากนั้นสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กองอุทธรณ์เงินค่าทดแทนจัดส่งหนังสือแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๔๔ สายทางเข้าสะพานข้ามแม่น้ำโขงที่บึงกาฬ ในท้องที่จังหวัดบึงกาฬ รายนางสุวารี ทาปัญญา และรายอื่น ๆ รวม ๑๕ ราย ให้ผู้อุทธรณ์แต่ละรายทราบ พร้อมทั้งจัดส่งรายงานผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้กรมทางหลวงทราบ จากนั้นสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้ดำเนินการตรวจสอบและจัดส่งรายงานผลอุทธรณ์เงินค่าทดแทนให้แก่สำนักงานทางหลวงที่ ๓ ตามบันทึกสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ที่ สค.๖/๓๙๐ ลงวันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ได้มีบันทึกที่ สห.๓.๖/ม.๑/๓๙๑๒ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ขอจัดส่งข้อมูลเพื่อประกอบการพิจารณาขอเงินจัดสรรเงินงบประมาณเบิกจ่ายให้แก่ผู้อุทธรณ์ โดยคิดคำนวนดอกเบี้ยถึงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๕ จากนั้นจึงได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารบัญชีรายชื่อผู้อุทธรณ์รายการคำนวนเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นพร้อมดอกเบี้ยของผู้อุทธรณ์แต่ละรายที่สำนักงานทางหลวงที่ ๓ ขอเงินจัดสรรมาประกอบกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เงินค่าทดแทนที่เพิ่มตามบันทึกสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม กองอุทธรณ์เงินค่าทดแทน ที่ คค ๐๒๐๘/กอ ๒๑ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ อย่างละเอียดและรอบคอบว่าคณะกรรมการกำหนดราคาเบื้องต้นกำหนดค่าทดแทนเบื้องต้นเท่าไร คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์เงินค่าทดแทนมีมติเพิ่มค่าทดแทนให้แก่ผู้อุทธรณ์รายได้และเพิ่มให้ในกรณีใดบ้าง ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง ข้อมูลของผู้อุทธรณ์แต่ละราย เช่น ชื่อ - นามสกุล เลขที่โฉนด จำนวนที่ดินที่ถูกเขตทาง จำนวนที่ดินส่วนที่เหลือถูกต้องตรงกับบันทึกข้อตกลง (ม.๑ - ๑๕) หรือไม่ นอกจากนี้ยังต้องรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับวันที่ผู้อุทธรณ์มารับเงินค่าทดแทนหรือรับเงินที่ฝ่ายธนาคารออมสิน เพื่อนำมาคิดคำนวนเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นพร้อมดอกเบี้ยให้แก่ผู้อุทธรณ์

เมื่อตรวจสอบความถูกต้องของข้อมูลผู้มีสิทธิรับเงินค่าทดแทนและจำนวนเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นตามผลการพิจารณาอุทธรณ์แล้ว จากนั้นจัดทำบันทึกเสนอผู้อำนวยการสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อขอจัดสรรเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่เพิ่มขึ้นตามคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพร้อมดอกเบี้ย

(๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

- อัตราดอกเบี้ยธนาคารออมสินมีการปรับขึ้น - ลง อยู่เสมอ ซึ่งบางครั้งธนาคารออมสินมีการปรับอัตราดอกเบี้ยธนาคารในช่วงใกล้กำหนดที่สำนักจัดกรรมสิทธิ์จะต้องโอนเงินค่าทดแทนไปยังสำนักงานทางหลวงเพียงไม่กี่วัน จึงต้องแก้ไขจำนวนเงินดอกเบี้ยใหม่ทั้งหมดในช่วงระยะเวลาอันใกล้ จำกจำนวนทั้งหมดนับพันกว่าแปลงที่จะต้องทำการแก้ไข ซึ่งอาจทำไม่ทันกำหนดวันที่สำนัก

จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินจะต้องโอนเงินไปยังสำนักงานทางหลวง เพื่อให้สำนักงานทางหลวงดำเนินการจ่ายค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นตามผลการพิจารณาอุทธรณ์ให้แก่ผู้อุทธรณ์ต่อไป อีกทั้งจะมีหนังสือจากราชฎร์ผู้อุทธรณ์ส่งมาที่กรมทางหลวงว่าจะดำเนินการจ่ายค่าทดแทนได้เมื่อได้รับผลการพิจารณาอุทธรณ์ เพราะเมื่อกรมทางหลวงได้มีการซื้อขายระยะเวลาการจ่ายค่าทดแทนแก่ราชฎร์ผู้อุทธรณ์ไปแล้ว แต่ยังไม่สามารถดำเนินการจ่ายค่าทดแทนได้ทันตามเวลา อาจก่อให้เกิดการร้องเรียนของราชฎร์ตามมาภายหลัง และเกิดจำนวนดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นตามระยะเวลาที่ล่าช้าส่งผลให้เป็นการเพิ่งงบประมาณที่จะต้องเบิกมาจ่ายเพิ่มมากขึ้น

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑) กรมทางหลวงสามารถดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นตามผลการพิจารณาอุทธรณ์พร้อมดอกเบี้ยตามกฎหมาย ตามมติคณะกรรมการอุทธรณ์ คณะที่ ๑ ในประชุมครั้งที่ ๔๗/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ บันทึกที่ คค ๐๒๐๙/กอ ๒๑ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔ ให้แก่ราชฎร์ผู้ที่ได้ดำเนินการอุทธรณ์เงินค่าทดแทนไปยังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้ทันตามปีงบประมาณที่สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้รับงบประมาณ

๓.๒) กรมทางหลวงสามารถดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนที่เพิ่มขึ้นตามผลการพิจารณาอุทธรณ์พร้อมดอกเบี้ยได้เป็นจำนวนเงินที่ถูกต้อง

ชื่อข้อเสนอแนะคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน การรังวัดที่ดินที่ถูกเวนคืน ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

๑) สรุปหลักการและเหตุผล

เมื่อเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการสำรวจให้ทราบถึงที่ดินที่จะเวนคืนแล้ว จะต้องมีการรังวัด เพื่อให้ทราบถึงจำนวนเนื้อที่ที่จะถูกเวนคืนว่าถูกเขตทางหลวงจำนวนเท่าใด ซึ่งการรังวัดที่ดินจะเป็นไปตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ระบุให้พนักงานเจ้าหน้าที่ เจ้าพนักงานที่ดิน ช่างรังวัดเอกสารที่ได้รับมอบหมาย ทำการรังวัด และให้ถือว่าเป็นผลการรังวัดของกรมที่ดิน

มาตรา ๑๕ ได้บัญญัติไว้ว่า “ ในระหว่างการดำเนินการสำรวจ เมื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ทราบถึงที่ดินที่จะเวนคืนแปลงใดแล้ว ในกรณีที่จำเป็นต้องมีการรังวัดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการรังวัดที่ดินแปลงนั้นด้วย แต่ต้องแจ้งกำหนดวันเวลาการรังวัดเป็นหนังสือให้เจ้าของที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบและมาซึ่หรือร่วงแนวเขต โดยต้องแจ้งล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบหัววัน ”

ในกรณีที่เจ้าของที่ดินตามวรคหนึ่งไม่มาซึ่หรือร่วงแนวเขต หรือมาแต่ไม่ยอมลงชื่อรับรองแนวเขต ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการรังวัดต่อไปได้โดยไม่ต้องมีการซึ่หรือรับรองแนวเขต

ในการรังวัดตามวรคหนึ่ง พนักงานเจ้าหน้าที่จะทำการรังวัดเองหรือขอให้เจ้าพนักงานที่ดินทำการรังวัดให้ หรือมอบหมายให้ช่างรังวัดเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยช่างรังวัดเอกสารทำการรังวัดก็ได้ และให้ถือว่าการรังวัดดังกล่าว เป็นการรังวัดของเจ้าพนักงานที่ดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน

เพื่อประโยชน์แห่งการดำเนินการตามมาตราหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานที่ดินอำนวยความสะดวก และให้ความร่วมมือตามที่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ร้องขอ ”

การรังวัดตามมาตราหนึ่ง ให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายที่ดินเกี่ยวกับการรังวัดที่ดินมาใช้บังคับโดยอนุโลม ”

มาตรา ๔ ได้บัญญัติไว้ว่า

“ ในพระราชบัญญัตินี้ ... ”

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ หรือบุคคลอื่นได้ผู้กระทำการเพื่อประโยชน์ของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจในการเวนคืนหรือควบคุมการเวนคืน ”

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่และบุคคลซึ่งเจ้าหน้าที่แต่งตั้งให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้... ”

ตามกฎหมายฉบับเดิม คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ การรังวัดจะเป็นไปตามมาตรา ๘ มาตรา ๓๒ มาตรา ๑๑ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้สำรวจถึงที่ดินที่จะเวนคืนแล้วในเบื้องต้น ซึ่งกฎหมายมีได้กำหนดอย่างชัดแจ้งในการทำการรังวัด เพียงแต่กำหนดว่าการดำเนินการทางทะเบียนนั้น กรมที่ดินเป็นหน่วยงานที่มีอำนาจดำเนินการ การรังวัดจึงเป็นกรมที่ดินดำเนินการด้วยตนเองและเมื่อรังวัดแล้วกรมที่ดินจะแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนให้เป็นเนื้อที่ที่ถูกต้องตามที่กรมที่ดินรังวัดได้ ”

มาตรา ๘ บัญญัติว่า “ ภายในกำหนดอายุแห่งพระราชบัญญัติที่ออกตามมาตรา ๖ เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีสิทธิเข้าไปในที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่อยู่ภายใต้เขตที่ดินตามแผนที่เพื่อกระทำการเท่าที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อทำการสำรวจและเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืนที่แน่นอน แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือให้ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว ทราบถึงกิจการที่จะต้องกระทำ ”

ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสิบห้าวันก่อนเริ่มกระทำการนั้น และผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมาย ซึ่งอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวชอบที่จะได้รับค่าทดแทนสำหรับความเสียหายที่เกิดขึ้นจากกิจการที่ต้องกระทำนั้น”

มาตรา ๓๒ บัญญัติว่า “ในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เมื่อได้จ่ายหรือเงินค่าทดแทนสำหรับอสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนรายได้แล้ว ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีหน้าที่ดูแลเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวดำเนินการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนโดยให้นำมาตรา ๑๑ มาบังคับใช้โดยอนุโลม

เพื่อประโยชน์ในการบันทึกหลักฐานตามวรรคหนึ่ง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าว มีอำนาจตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๔ วรรคหนึ่ง แห่งประมวลกฎหมายที่ดินด้วย”

มาตรา ๑๑ บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีการตกลงซื้อขายอสังหาริมทรัพย์กันได้ตามมาตรา ๑๐ ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่จ่ายเงินค่าอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าวทั้งหมด ให้แก่เจ้าของ หรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้หนึ่งร้อยสิบวันนับแต่วันที่ทำสัญญาซื้อขาย

ในการทำสัญญาซื้อขาย หากปรากฏว่าอสังหาริมทรัพย์ที่ซื้อขายมีหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีหนังสือแจ้งให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินทราบและให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวดำเนินการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินทั้งฉบับที่เก็บรักษาไว้ ณ สำนักงานที่ดิน ที่ทำการที่ดินอำเภอหรือที่ทำการที่ดินกิ่งอำเภอ และฉบับที่ผู้มีสิทธิในที่ดินยึดถือไว้โดยให้ถือว่าเป็นการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามกฎหมายและให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียม และค่าอากรแสตมป์ ทั้งนี้ ให้ถือว่ามีการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าววนับแต่วันชำระเงินตามวรรคหนึ่ง

เพื่อประโยชน์แก่การทำทะเบียนให้ถูกต้อง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๗๑ แห่งประมวลกฎหมายที่ดินมีอำนาจเรียกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ฉบับที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายยึดถือไว้ และทำการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนให้ถูกต้อง โดยเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยชอบด้วยกฎหมายซึ่งอสังหาริมทรัพย์นั้นจะนำไปมอบต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยตนเอง หรือจะส่งไปโดยทางไปรษณีย์ตอบรับก็ได้”

ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ การรังวัดที่ดินที่ถูกเวนคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวง เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงจะสำรวจที่ดินที่ถูกเวนคืนว่ามีจำนวนเนื้อที่เท่าใด และจ่ายเงินค่าทดแทนตามจำนวนที่ช่างกรมทางหลวงสำรวจเนื้อที่ได้ จากนั้นจะยื่นคำขอให้กรมที่ดินดำเนินการรังวัดที่ดินเพื่อแก้ไขเนื้อที่ที่ถูกเวนคืนให้มีความถูกต้อง หากมีความคลาดเคลื่อน เช่น เนื้อที่เพิ่มขึ้นก็ดำเนินการจ่ายค่าทดแทนในส่วนที่เพิ่มขึ้น หากเนื้อที่ลดลงก็ดำเนินการเรียกเงินคืนเป็นต้น จากนั้นกฎหมายได้ปรับปรุงใหม่เป็นพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ระบุหลักเกณฑ์การรังวัดที่ดินโดยผู้ที่ทำการรังวัดจะเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว ช่างรังวัดเอกสารที่ได้รับมอบหมาย หรือกรมที่ดิน รังวัดก็ได้ โดยถือว่า เป็นผลการรังวัดของสำนักงานที่ดิน

๒) ข้อเสนอแนะความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

ในอดีตที่ผ่านมาการรังวัดเนื้อที่ที่ถูกเวนคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวงตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๓๐ จำนวนเนื้อที่ที่เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงได้สำรวจกับเนื้อที่ตามผลการรังวัดของกรมที่ดินมีความแตกต่างกันเสมอมา โดยมีหลายแปลงมีความคลาดเคลื่อนค่อนข้างมาก ตัวอย่างเช่น การเวนคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพฯ - บ้านฉาง

ตอน หนองปvoie - บ้านฉาง บางแปลงมีเนื้อที่เพิ่มขึ้นถึง ๑ งาน ๘๗.๓ ไร่ และอีกแปลงเนื้อที่เพิ่มขึ้น ๑ งาน ๗๗.๓ ตารางวา เป็นต้น

ต่อมาเมื่อมีกฎหมายฉบับใหม่บังคับใช้ คือ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ การเงินคืนเพื่อก่อสร้างทางหลวง การรังวัดที่ดินสามารถกระทำได้โดย เจ้าหน้าที่กรมทางหลวง ช่างรังวัดเอกสารที่ได้รับมอบหมาย หรือกรมที่ดิน รังวัดก็ได้โดยถือว่าเป็นผลการรังวัดของสำนักงานที่ดิน

การรังวัดเพื่อให้ทราบถึงเนื้อที่ที่ถูกเงินคืนเป็นขั้นตอนหนึ่งเพื่อให้ทราบถึงข้อมูลเนื้อที่ที่ถูกเขตทางเงินคืน เพื่อนำข้อมูลไปกำหนดราคาก่อสร้างและแผนให้ราษฎรผู้ถูกเงินคืน แต่การนำ พระราชบัญญัติ ว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ มาบังคับใช้ยังมีปัญหานาทีทางปฏิบัติ ยังมีความขัดแย้งกับประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา ๑ และระเบียบกรมที่ดิน ว่าด้วยการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๖๔ ข้อ ๑๗ (๑) ซึ่งระบุเป็นดังกล่าวของกรมที่ดินนี้เป็นระเบียบที่กรมที่ดินได้ออกมาใช้บังคับเนื่องจากมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒

ประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา ๑ บัญญัติว่า “ในประมวลกฎหมายนี้...

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าพนักงานซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายนี้ และพนักงานอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายนี้...

ระเบียบกรมที่ดินว่าด้วยการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ตามกฎหมายว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๖๔ ข้อ ๑๗ (๑) บัญญัติว่า “การขอรังวัดกันเขตที่ดินส่วนที่แบ่งขายหรือแบ่งเงินคืน ให้ผู้ที่เป็นเจ้าของที่ดินในส่วนที่เหลือและเจ้าหน้าที่เงินคืนหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เงินคืนยื่นคำขอรังวัตร่วมกัน

(๑) หากผลการรังวัดปรากฏว่า เรื่องที่แบ่งขายหรือแบ่งเงินคืนแตกต่างไปจากเนื้อที่ที่เจ้าหน้าที่เงินคืนหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่เงินคืนแจ้งมา ให้พนักงานเจ้าหน้าที่แก้ไข เนื้อที่ในรายการบันทึกการแบ่งขายหรือแบ่งเงินคืน โดยให้ขิดชอบเนื้อที่เดิมออกและลงเนื้อที่ที่ถูกต้อง ลงใบแทน และให้พนักงานเจ้าหน้าที่คนปัจจุบันลงลายมือชื่อพร้อมด้วยวัน เดือน ปี กำกับไว้ และกันเขต รูปแบบที่ให้ถูกต้องตรงกัน แต่หากผลการรังวัดปรากฏว่าการครอบครองไม่ตรงกับแผนที่หรือเนื้อที่ ในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินด้วย ก็ดำเนินการแก้ไขแผนที่หรือเนื้อที่ในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน ตามนัย มาตรา ๖๑ หรือ ๖๒ ทวิแห่งประมวลกฎหมายที่ดิน และแต่กรณีเสียก่อน แล้วจึงดำเนินการแก้ไข เนื้อที่ในรายการบันทึกการแบ่งขายหรือแบ่งเงินคืนและกันเขตรูปแบบที่ดังกล่าวโดยอนุโลมปฏิบัติตามตัวอย่างหมายเลข ๑๙ ถึง ๒๐”

เมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ กำหนดให้ผลการรังวัดที่กรมทางหลวงรังวัดหรือช่างรังวัดเอกสารมาทำการรังวัด ถือเป็นการรังวัดของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามประมวลกฎหมายที่ดินนั้น คือเจ้าพนักงานซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติการตามประมวลกฎหมายที่ดิน ฉะนั้นในทางปฏิบัติหากกรมทางหลวงจะทำการรังวัดอาจจะต้องให้ทางกรมที่ดินดำเนินการทำเรื่องแต่งตั้งให้เจ้าหน้าที่กรมทางหลวงเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายที่ดินเสียก่อนจึงจะทำการรังวัดได้ตามประมวลกฎหมายที่ดิน อีกทั้งระเบียบของกรมที่ดินว่าด้วยการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนในหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการเงินคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๔ ข้อ ๑๗ (๑) ได้กำหนดหลักเกณฑ์ว่าหากเจ้าหน้าที่เงินคืน

แจ้งจำนวนเนื้อที่ที่ถูกเวนคืนไปยังสำนักงานที่ดินแล้วไม่ตรงตามที่สำนักงานที่ดินรับวัด ก็ให้เจ้าหน้าที่กรมที่ดินแก้ไขเนื้อที่ให้ตรงตามผลการรังวัดของสำนักงานที่ดิน สะท้อนให้เห็นว่า ในทางปฏิบัติถึงแม้พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ จะให้อำนาจกรมทางหลวงรังวัดได้แต่กรมที่ดินก็ยังมีอำนาจที่จะไม่ยอมรับผลการรังวัดของกรมทางหลวง และดำเนินการแก้ไขหลักฐานทางทะเบียนตามที่กรมที่ดินรังวัดได้

จากความย้อนแย้งของกฎหมายทั้งสองฉบับ ผู้จัดทำจึงมีความเห็นว่า สำนักจัดการรัฐสิทธิ์ที่ดิน กรมที่ดินสือหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยความในประเด็นที่ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ ยังมีความไม่สอดคล้องกับประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา ๑ เพื่อให้เกิดความชัดเจนแน่นอนในอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวง และกรมที่ดิน ว่าในทางปฏิบัติจะมีอำนาจได้เพียงใดในการรังวัดภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และเพื่อให้ในทางปฏิบัติสำนักงานที่ดินยอมรับผลการรังวัดของกรมทางหลวงตามที่ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ ให้อำนาจกรมทางหลวงไว้ การเวนคืนของกรมทางหลวงจะได้มีความสะดวกรวดเร็วสามารถดำเนินการเวนคืนให้เสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดได้ในกฎหมายเดนคืน และเพื่อให้ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๕ วรรค ๓ สามารถแก้ไขปัญหาความชัดช้อนของจำนวนเนื้อที่ที่ถูกเวนคืนมีผลสัมฤทธิ์ใช้ได้จริง

๓) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑) การรังวัดเป็นไปได้อย่างรวดเร็วเนื่องจากกรมทางหลวงสามารถดำเนินการเองได้โดยไม่ต้องขึ้นอยู่กับหน่วยงานอื่นมากก เกินความจำเป็น ส่งผลให้สามารถกำหนดราคาก่อต้นให้แก่ ราชภูมิได้เร็วขึ้นและการเวนคืนสามารถดำเนินการได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดได้ในกฎหมายเวนคืน

๓.๒) เกิดความชัดเจนแน่นอนในการปฏิบัติตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่กรมทางหลวง และกรมที่ดิน ไม่เกิดการใช้อำนาจขัดกันในทางปฏิบัติ

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)  (ผู้ขอรับการประเมิน)

(นางสาวรัชต์ ปิติภัทกร)

(วันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๖)

(ลงชื่อ)  (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายฐานนริศ ชัยเมือง)

(วันที่ ๑๑ พ.ค. ๒๕๖๖)