

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (เรียงลำดับตามความคิดเห็นหรือความสำคัญ)

(๑) ชื่อผลงาน

- ๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การจัดทำกฎหมายทบทวนกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวง พิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว พ.ศ. ๒๕๖๔
- ๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การจัดทำกฎหมายทบทวนกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวง พิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

(๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

- ๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : พฤษภาคม ๒๕๖๓ ถึงพฤษภาคม ๒๕๖๔
- ๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : มกราคม ๒๕๖๓ ถึงมกราคม ๒๕๖๔

(๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

- ผลงานลำดับที่ ๑ : ตนเองปฏิบัติ ๘๕ %

รายละเอียดผลงาน

๑. พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง เอกสารหลักฐาน พร้อมข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และประสานข้อมูลกับกองทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและสำนักแผนงาน เพื่อดำเนินการยกร่างกฎหมายทบทวน

๒. ดำเนินการตามขั้นตอนในการเสนอกฎหมาย โดยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และจัดทำเอกสารเสนอผู้บังคับบัญชา ตามลำดับขั้นจนถึงอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอร่างกฎหมายทบทวนเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. จัดทำเอกสารซึ่งข้อมูลเพิ่มเติมไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาร่างกฎหมายทบทวนของคณะกรรมการรัฐมนตรี และจัดทำเอกสารสรุปคำชี้แจงร่างกฎหมายทบทวนอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเป็นข้อมูลซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรี

๔. เป็นผู้แทนกรมทางหลวงร่วมกับผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนากฎหมายและกองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ชี้แจงหลักการและเหตุผล และรายละเอียดของร่างกฎหมายทบทวนต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕. พิจารณาร่างกฎหมายทบทวนฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากล่าวได้ตรวจพิจารณาแล้ว และแจ้งยืนยันความเห็นชอบกับร่างกฎหมายทบทวนดังกล่าวไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๖. จัดทำเอกสารเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้นจนถึงอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาลงนามในกฎหมายทบทวนกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว พ.ศ. ๒๕๖๔ และส่งกฎหมายทบทวนดังกล่าวให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (ต่อ)

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายปุณณเมธ คงจันทร์		๑๕%	ตรวจสอบ กำกับ ดูแล ในฐานะ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาภูมาย

- ผลงานลำดับที่ ๒ : ตนเองปฏิบัติ ๘๕ %

รายละเอียดผลงาน

๑. พิจารณาตรวจสอบข้อเท็จจริง เอกสารหลักฐาน พร้อมข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และประสานข้อมูลกับกองทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองและสำนักแผนงานเพื่อดำเนินการยกร่างกฎหมาย

๒. ดำเนินการตามขั้นตอนในการเสนอกฎหมาย โดยการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและประชาชนผู้มีส่วนได้เสีย และจัดทำเอกสารเสนอผู้บังคับบัญชา ตามลำดับขั้นจนถึงอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอ ร่างกฎหมายระหว่างประเทศเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี

๓. ซึ่งแจงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่สำนักงาน ปลัดกระทรวงคมนาคม และจัดทำเอกสารสรุปคำชี้แจงร่างกฎหมายเสนออธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเป็นข้อมูลซึ่งคณะกรรมการรัฐมนตรี

๔. เป็นผู้แทนกรมทางหลวงร่วมกับผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาภูมายและกองทางหลวง พิเศษระหว่างเมือง ซึ่งแจงหลักการและเหตุผล และรายละเอียดของร่างกฎหมายระหว่างประเทศต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๕. พิจารณาร่างกฎหมายฉบับที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาแล้ว และแจ้งยืนยันความเห็นชอบกับร่างกฎหมายดังกล่าวไปยังสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี

๖. จัดทำเอกสารเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับขั้นจนถึงอธิบดีกรมทางหลวง เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาลงนามในกฎหมายระหว่างประเทศกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔ และส่งกฎหมายระหว่างประเทศดังกล่าวให้สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายปุณณเมธ คงจันทร์		๑๕%	ตรวจสอบ กำกับ ดูแล ในฐานะ ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาภูมาย

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (ต่อ)

๔) ข้อเสนอแนะคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง แนวทางในการจัดทำคู่มือการยกร่างกฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง

แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวคิดการพัฒนา หรือปรับปรุงงาน

(กรณีเลื่อนประจำวิชาการ ระดับชำนาญการ)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การจัดทำกฎหมายต่อต้านค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวง พิเศษ หมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – บ้านแพ้ว พ.ศ. ๒๕๖๔

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

เนื่องด้วยอธิบดีกรมทางหลวงได้มีคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๓ ห้ายบันทึกกองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง ด่วนที่สุด ที่ กท./ส./๒๓๐๗ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ อนุมัติในหลักการของการกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ และได้มอบหมายให้สำนักกฎหมายดำเนินการออกกฎหมายต่อต้านค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเสนอ ซึ่งเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการร่างกฎหมายตั้งกล่าว

ผู้ขอรับการประเมินพิจารณาแล้วเห็นว่า การกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวง พระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๓ วรรคหนึ่งบัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายต่อต้านค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – บ้านแพ้ว โดยศึกษาและใช้รูปแบบการจัดทำร่างกฎหมายตามแนวทางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ประกอบกับตรวจสอบจากข้อเท็จจริงตามที่ได้รับจากการเสนอเรื่อง เพื่อนำข้อมูลมาใช้ในการพิจารณาอย่างร่างกฎหมายตั้งกล่าว

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตามความในมาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๒๕ ค. ด้านกฎหมาย (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐออกกฎหมายเท่าที่จำเป็น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบรวมถึงไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ดังนั้น ผู้ขอรับการประเมินจึงนำร่างกฎหมายตั้งกล่าว กำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – บ้านแพ้ว เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกรมทางหลวง (www.doh.go.th) เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียหรือผู้อาจได้รับผลกระทบสามารถแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายตั้งกล่าว โดยมีประชาชนเข้าร่วมการแสดงความคิดเห็นด้วย และไม่มีผู้ดัดค้านแต่อย่างใด ผู้ขอรับการประเมินจึงได้รวบรวมความคิดเห็น เพื่อดำเนินการเสนอเรื่องต่อไป

ต่อมา ผู้ขอรับการประเมินได้ดำเนินการเสนอร่างกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน – บ้านแพ้ว ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔ (๕) โดยจัดทำบันทึกเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงพิจารณาลงนามในบันทึกกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๑๔๔๙ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ เสนอกระทรวงคมนาคม เพื่อขอความเห็นชอบในการเสนอร่างกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์

บันทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว และกระตวงคุณนาคม
ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๘๗ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๔ เสนอร่างกฎกระตวง
ดังกล่าว ให้คณะกรรมการพิจารณาอนุมัติในหลักการ

สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๓/๑๗๒๓๓ ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๔ ขอให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมในส่วนของการออกกฎหมายระหว่างดังกล่าวนี้ เป็นการดำเนินการตลอดทั้งสายบางชุนเทียน - ปากท่อ หรือมีขอบเขตเพียงบางชุนเทียน - บ้านแพ้วหรือไม่ อย่างไร โดยปลัดกระทรวงคมนาคมมีบัญชาเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ท้ายหนังสือดังกล่าวให้กรมทางหลวงจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้จัดทำหนังสือชี้แจงข้อมูลว่า กฎหมายระหว่างดังกล่าวเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมที่มีขอบเขตเพียงช่วงบางชุนเทียน - บ้านแพ้ว ตามบันทึกกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ต่อมา คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน-บ้านแพ้ว และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๙/ป ๖๖๔ ลงวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ แจ้งให้กรมทางหลวงจัดตั้งผู้แทนไปร่วมชี้แจงรายละเอียดในวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนกรมทางหลวง เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๙/๑๗๕ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๖๔ แจ้งให้กรมทางหลวงยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงต่อสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้จัดทำหนังสือเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เพื่อยืนยันร่างกฎกระทรวง ต่อสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๘๘๒๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ และนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อขอให้นำเสนอวาระรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงคมนาคมพิจารณาลงนามในร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บน ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ตามบันทึกกรมทางหลวง ที่ คค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๘๘๒๓ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาลงนามในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๔๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๔ และได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบka มาเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

ในขั้นตอนของการยกร่างกฎหมายทวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษ
หมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางชุนเทียน - บ้านแพ้ว เมื่อพิจารณาตามติกณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งอนุมัติหลักการให้กรมทางหลวงดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ สายบางชุนเทียน - บ้านแพ้ว ช่วงເອກະພາບ - บ้านแพ้ว ในส่วนของงานโยธา
โดยใช้จ่ายจากเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง ประกอบกับพิจารณาข้อมูลการก่อสร้างงานโยธาโครงการ
ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ สายบางชุนเทียน - บ้านแพ้ว ซึ่งปัจจุบันงานโยธาในช่วงที่ ๑
(บางชุนเทียน - บ้านแพ้ว) อยู่ระหว่างดำเนินงานก่อสร้าง ส่วนช่วงที่ ๒ (ເອກະພາບ - บ้านแพ้ว) ยังไม่ได้
ดำเนินการก่อสร้าง ผู้ขอรับการประเมินเห็นว่าเพื่อให้กรมทางหลวงสามารถดำเนินงานก่อสร้าง
งานโยธาในช่วงເອກະພາບ - บ้านแพ้ว ตามมติติกณะรัฐมนตรีได้ ต้องกำหนดให้ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒
เป็นทางหลวงที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม เนื่องจากการก่อสร้างงานโยธาในช่วงดังกล่าวต้องใช้จ่าย

จากเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง และเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางจะนำมาใช้จ่ายได้เฉพาะกับทางหลวง และสะพานที่ต้องเสียค่าธรรมเนียมเท่านั้น ตามมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๗๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๘๘ ดังนั้น ผู้ขอรับ การประเมินจึงเสนอขอออกกฎหมาย เพื่อกำหนดให้ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ เป็นทางหลวง ที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๗๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งบัญญัติให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกระทรวงนั้น เพื่อกำหนดให้ทางสายดิน ตอนใด หรือสะพานใด ที่ต้องเสียหรือยกเลิกค่าธรรมเนียม

ในส่วนของการดำเนินการเสนอขอกราบทรัส ผู้ขอรับการประเมินต้องติดต่อ ประสานงาน และชี้แจงรายละเอียด รวมถึงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎหมาย ต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากเนื้อหาของร่างกฎหมายมีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้ทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางชุมที่ียน - บ้านแพ้ว เป็นทางหลวงที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม และมีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมตามประเภทของยานยนต์ โดยที่ทางหลวงสายดังกล่าวในช่วงที่ ๑ (บางชุมที่ียน - เอกชัย) ยังอยู่ระหว่างการก่อสร้าง และในช่วงที่ ๒ (เอกชัย - บ้านแพ้ว) ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง ทำให้เกิดประเด็นข้อสังเกตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สำนักเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีซึ่งขอให้กระทรวงคมนาคมจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมถึงขอบเขตของการกำหนดค่าธรรมเนียม และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีข้อสังเกตถึงความไม่เหมาะสมของ การออกกฎหมาย เนื่องจากทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ ช่วงเอกชัย - บ้านแพ้ว ยังไม่ได้ดำเนินการก่อสร้าง การออกแบบกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงพิเศษดังกล่าวตลอดทั้งสาย ในครั้งเดียว จึงไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง และไม่สอดคล้องกับหลักการกำหนดค่าธรรมเนียมที่จะต้อง คำนึงถึงต้นทุนที่แท้จริงและสภาพเศรษฐกิจและสังคม ผู้ขอรับการประเมินจึงต้องจัดทำข้อมูลเพิ่มเติม ให้แก่สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี และชี้แจงข้อเท็จจริงให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีการทราบ ถึงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอกฎหมายว่าหากไม่กำหนดให้ทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ เป็นทางหลวงที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม จะทำให้กรรมทางหลวงไม่สามารถนำเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง มาใช้จ่ายในการดำเนินการก่อสร้างงานโยธาโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลขอั้น สายบางชุมที่ียน - บ้านแพ้ว ช่วงเอกชัย - บ้านแพ้ว ตามมติคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงให้ความเห็นชอบกับร่างกฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางชุมที่ียน - บ้านแพ้ว ดังนั้น ร่างกฎหมายดังกล่าวจึงประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมายได้

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑ กฎหมายกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับน้ำทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางชุมที่ียน - บ้านแพ้ว พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๔ ตอนที่ ๗๕ ก ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๓.๒ กรมทางหลวงสามารถดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ช่วงເກົ້າຍ - บ้านแพວ ตามมติคณะรัฐมนตรีได้

๓.๓ กรมทางหลวงสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมผ่านทางบันทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายทางยกระดับบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้ เมื่อดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๘๒ สายบางขุนเทียน - บ้านแพ้ว แล้วเสร็จ และพร้อมเปิดให้บริการ

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ การจัดทำกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๖๔

(๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

เนื่องด้วยอธิบดีกรมทางหลวงได้มีบัญชามีไว้วันที่ ๒๐ ธันวาคม ๒๕๖๒ ท้ายบันทึกของทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองที่ กท./ส./๓๑๕๘ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๒ เห็นชอบตามที่กองทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองเสนอขอแก้ไขกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง และได้มอบหมายให้สำนักกฎหมายดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อแก้ไขกฎหมายระหว่างต่อไป ซึ่งเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบในการดำเนินการดังกล่าว

ผู้ขอรับการประเมินพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อเท็จจริงที่กรมทางหลวงได้ดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ช่วงพัทยา - มาบตาพุด เชื่อมต่อเป็นโครงข่ายเดียวกับทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ช่วงกรุงเทพมหานคร - พัทยา ซึ่งเปิดให้บริการอยู่ โดยมีการจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ และยกเลิกตั้งแต่มาบประชัน ซึ่งเดิมกำหนดให้เป็นจุดเชื่อมต่อโครงการและตั้งแต่เก็บค่าธรรมเนียมตามกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๕๙ ผู้ขอรับการประเมินเห็นสมควรแก้ไขปรับปรุงกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านฉาง พ.ศ. ๒๕๕๙ และกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยรวมเป็นฉบับเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับที่ตั้งต้นเก็บค่าธรรมเนียมที่กรมทางหลวงจัดทำไว้ และสะดวกต่อประชาชนผู้ใช้ทางในการตรวจสอบอัตราค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ จึงดำเนินการยกร่างกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง

นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาตามความในมาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๒๕ ค. ด้านกฎหมาย (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐออกกฎหมายท่าที่จำเป็น ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ และไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ดังนั้น ผู้ขอรับการประเมินจึงนำร่างกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง เผยแพร่ทางเว็บไซต์ของกรมทางหลวง (www.doh.go.th) เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชน ผู้มีส่วนได้เสีย หรือผู้อาจได้รับผลกระทบสามารถแสดงความคิดเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว โดยไม่มีผู้คัดค้านแต่อย่างใด ผู้ขอรับการประเมินจึงได้รวบรวมความคิดเห็น เพื่อดำเนินการเสนอเรื่องต่อไป

ต่อมา ผู้ขอรับการประเมินได้ดำเนินการเสนอร่างกฎหมายฯ ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๔ (๕) โดยจัดทำบันทึกเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น ซึ่งอธิบดีกรมทางหลวงพิจารณาลงนามในบันทึก กรมทางหลวง ด่วนมาก ที่ คค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๗๕๒๔ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓ เสนอกระทรวงคมนาคม เพื่อขอความเห็นชอบในการเสนอร่างกฎหมายระหว่างกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง และกระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือด่วนมาก ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๒/๓๔๔ ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๓ เสนอร่างกฎหมายระหว่างกำหนด

ให้คณารัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการ

ต่อมา คณารัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านช้าง และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจึงมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๙/ปค๒๕๒ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้กรมทางหลวงจัดตั้งผู้แทนไปร่วมชี้แจงรายละเอียดในวันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้เป็นผู้แทนกรมทางหลวง เข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีก้าได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๘๐๙/๒๕๔ ลงวันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๓ แจ้งให้กรมทางหลวงยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎกระทรวงฯ ต่อสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรีโดยตรง ซึ่งผู้ขอรับการประเมินได้จัดทำหนังสือเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น เพื่อยืนยันร่างกฎกระทรวงฯ ต่อสำนักเลขานุการคณารัฐมนตรี ตามหนังสือกรมทางหลวง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๑๐๒๕๖ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๖๓ และนำเสนอกระทรวงคมนาคมเพื่อขอให้นำเสนอคณารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมพิจารณาลงนามในร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านช้าง ตามบันทึกกรมทางหลวง ที่ กค ๐๖๑๑๒.๖.๑/๘๔ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมได้พิจารณาลงนามในกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านช้าง พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๔ และได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

(๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

ในขั้นตอนของการยกร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านช้าง ผู้ขอรับการประเมินจะต้องศึกษาข้อเท็จจริง รวมถึงเอกสารที่เกี่ยวข้องที่ได้รับจากกองทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เพื่อพิจารณาข้อมูลของโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ซึ่งปัจจุบันได้มีการเปิดให้บริการตั้งแต่ช่วงกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา โดยจัดเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ ส่วนในช่วงพัทยา - มาบตาพุด เป็นทางหลวงที่กำหนดให้ต้องเสียค่าธรรมเนียม ตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อนำเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทางมาใช้จ่ายในการก่อสร้าง ซึ่งแผนการดำเนินการได้กำหนดให้ด้านมาบประชันเป็นจุดเชื่อมต่อโครงการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเมื่อกรมทางหลวงได้ดำเนินการก่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ช่วงพัทยา - มาบตาพุด ด้านมาบประชันซึ่งเป็นจุดเชื่อมต่อโครงการลักษณะทางกายภาพไม่เหมาะสมเป็นด่านจัดเก็บค่าธรรมเนียม เนื่องจากมีระยะห่างจากด่านพัทยาและด่านโปง เพียง ๒ - ๓ กิโลเมตร จึงยกเลิกด่านมาบประชันที่กำหนดให้เป็นด่านเก็บค่าธรรมเนียมตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘

ผู้ขอรับการประเมินพิจารณาแล้วเห็นควรแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านช้าง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยรวมเป็นฉบับเดียวกัน เพื่อให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน

ที่กรมทางหลวงได้จัดทำด้านเก็บค่าธรรมเนียมบนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ พร้อมทั้งปรับปรุงบัญชีท้ายกฎกระทรวงทั้ง ๒ ฉบับ โดยรวมเป็นบัญชีเดียวกัน เพื่อให้สะดวกต่อประชาชนผู้ใช้ทางในการตรวจสอบค่าธรรมเนียม เนื่องจากการกำหนดค่าธรรมเนียมของทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ทั้ง ๒ ช่วง มีหลักเกณฑ์เดียวกันในการคำนวณอัตราค่าธรรมเนียม ผู้ขอรับการประเมินจึงดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านจาง โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓ วรรคหนึ่งแห่งพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๕๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๓๔

ในส่วนของการดำเนินการเสนอขอออกแก้ไขปรับปรุงกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๒ ฉบับดังกล่าว ผู้ขอรับการประเมินต้องติดต่อประสานงาน และซื้อขายรายละเอียด รวมถึงเหตุผลความจำเป็นในการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงคมนาคม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรี เนื่องจากเนื้อหาของร่างกฎกระทรวง มีสาระสำคัญ เป็นการยกเลิกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านจาง พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ และมีการกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมตามบัญชีท้ายกฎกระทรวง ทำให้เกิดประเด็นข้อสงสัยจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นเกี่ยวกับอัตราค่าธรรมเนียมว่าเป็นการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมแตกต่างจากกฎกระทรวงเดิมหรือไม่ อย่างไร และเหตุผลที่ยกเลิกด่านมาบประชัน ผู้ขอรับการประเมินจึงต้อง ซื้อขายเพื่อที่จะริงว่าการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมดังกล่าวยังคงใช้หลักเกณฑ์เดิมที่ใช้ในการคำนวณ อัตราค่าธรรมเนียมตามกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษ หมายเลข ๗ ตอนบ้านหนองปรือ - บ้านจาง พ.ศ. ๒๕๓๔ และกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ ตอนกรุงเทพมหานคร - เมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมถึงซื้อขายเพื่อใน การยกเลิกด่านมาบประชัน และความจำเป็นในการเสนอกฎกระทรวง ต่อหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ทำให้ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านจาง ได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และประกาศใช้บังคับ เป็นกฎหมายได้

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์บนทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านจาง พ.ศ. ๒๕๖๔ ประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๘ ตอนที่ ๔ ก ลงวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔

๓.๒ กรมทางหลวงสามารถเปิดให้บริการทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านจาง ได้ตามแผน และมีเวลาเพียงพอที่จะประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๓.๓ กรมทางหลวงสามารถจัดเก็บค่าธรรมเนียมบนทางหลวงพิเศษสาย ๗ สายกรุงเทพมหานคร - บ้านจาง ตามอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวงได้

ชื่อข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

เรื่อง แนวทางในการจัดทำคู่มือการยกร่างกฎหมายลำดับรองที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวง

๑) สรุปหลักการและเหตุผล

เนื่องด้วยปัจจุบันมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย การตรวจสอบความจำเป็นในการตรากฎหมาย การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง และการวิเคราะห์ผลกระบวนการที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายเพื่อประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย และการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน หลักเกณฑ์การตรวจสอบเนื้หาของร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ระยะเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ และการกำหนดโทษอาญา เพื่อให้การตรากฎหมายเป็นไปโดยละเอียดรอบคอบ ไม่สร้างภาระแก่ประชาชนเกินความจำเป็น ตลอดจนกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายภายหลังเมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อพัฒนากฎหมายให้ทันสมัยและสอดคล้องกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป และการเข้าถึงบทบัญญัติของกฎหมายของประชาชน ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๗๗ ประกอบมาตรา ๒๕๔ ค. ด้านกฎหมาย (๑) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

จากหลักการตามกฎหมายดังกล่าวข้างต้น ในประเด็นของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมาย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับหลักการตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติไว้ทั้งหลักการในการตรวจสอบความจำเป็นและหลักการในการจัดทำร่างกฎหมาย ซึ่งหลักการดังกล่าว มุ่งบังคับใช้กับกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ และประมวลกฎหมาย โดยมีผลใช้บังคับกับกฎหมายลำดับรองที่มีลักษณะตามที่กำหนดในกฎกระทรวงกำหนดร่างกฎหมายที่ต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นและวิเคราะห์ผลกระบวนการ พ.ศ. ๒๕๖๕ เท่านั้น อีกทั้งตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ยังกำหนดกรอบระยะเวลาในการดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองไว้ หากมิได้ดำเนินการภายในระยะเวลา ๒ ปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้น ก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชน ให้บทบัญญัติตั้งกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชน ให้บทบัญญัติตั้งกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหมายลำดับรองดังกล่าว

ในการนี้ จะเห็นได้ว่าการที่กรมทางหลวงจะดำเนินการออกกฎหมายตามอำนาจหน้าที่ได้นั้น จำเป็นต้องอาศัยความรู้ความเข้าใจของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมาย เพื่อให้สามารถดำเนินการเสนอขอออกกฎหมายได้อย่างถูกต้องตามขั้นตอน และเพื่อให้กฎหมายในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงมีผลใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน รวมทั้งสามารถสนับสนุนการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่กรมทางหลวงในการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกรมทางหลวงได้

แต่จากข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติ เมื่อเจ้าหน้าที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการออกกฎหมายลำดับรอง ยังมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ ทั้งในแง่ของการขาดคุณภาพในการยกร่างกฎหมายลำดับรอง ซึ่งไม่มีแนวทางที่ใช้ในการอ้างอิงได้ชัดเจน ต้องอาศัยการศึกษาค้นคว้าของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ

ในการยกร่างกฎหมาย และในส่วนของข้อมูลที่ใช้ยกร่างกฎหมาย ซึ่งหน่วยงานของกรมทางหลวงที่ได้เสนอหลักการในการขอออกกฎหมาย จัดส่งข้อมูลและเอกสารไม่ครบถ้วน ทำให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายได้รับข้อมูลที่ไม่เพียงพอในการร่างเนื้อหาของกฎหมาย ซึ่งในบางกรณีมีกรอบระยะเวลาจะชั้นชิดที่ต้องดำเนินการออกกฎหมายให้ทันภายในระยะเวลา จากปัจจัยดังกล่าวข้างต้น หากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายขาดความรู้ความเข้าใจในหลักการของการยกร่างกฎหมาย หรือขาดทักษะในการตีความกฎหมายและการใช้รูปแบบในการร่างกฎหมาย ย่อมทำให้กรมทางหลวงไม่สามารถดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองได้ทันกำหนดระยะเวลา ซึ่งอาจส่งผลเสียหายต่อกรมทางหลวง หรือกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจของกรมทางหลวงได้

ดังนี้ หากเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายมีคู่มือแนวทางในการยกร่างกฎหมายลำดับรอง รวมถึงเจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงที่เกี่ยวข้องได้ทราบถึงขั้นตอนในการเสนอกฎหมาย ย่อมทำให้การเสนอขอออกกฎหมายเป็นไปด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น และทำให้เจ้าหน้าที่ของกรมทางหลวงสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามภารกิจโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายลำดับรอง ดังกล่าวได้

๒) ข้อเสนอแนะความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

๒.๑ จัดทำคู่มือการยกร่างกฎหมายลำดับรอง ในส่วนของขั้นตอนในการเสนอขอออกกฎหมาย ตามประเภทของกฎหมายลำดับรอง ได้แก่ กฎกระทรวง ระเบียบ ประกาศ ข้อบังคับ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมาย สามารถนำไปปฏิบัติในการดำเนินการเสนอขอออกกฎหมาย ได้อย่างถูกต้อง

๒.๒ จัดทำแบบฟอร์มของกฎหมายลำดับรองตามประเภทของกฎหมายลำดับรอง โดยกำหนดว่า กฎหมายลำดับรองแต่ละประเภทจำเป็นต้องมีโครงสร้างและรูปแบบอย่างไรบ้าง ครอบคลุมเนื้อหาของกฎหมายใน ๓ ลักษณะ ได้แก่ กฎหมายฉบับแรก กฎหมายแก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายยกเลิก เมื่อมีการกำหนดแบบของกฎหมายลำดับรองแล้ว เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมาย ก็จะทราบว่า แบบกฎหมายพื้นฐานมีรายละเอียดวิธีการเขียนเช่นไรและใช้ถ้อยคำอย่างไรจึงจะถูกต้อง ครบถ้วน และสามารถเลือกใช้รูปแบบของกฎหมายได้อย่างถูกต้องเหมาะสมสมกับสถานการณ์

๒.๓ ในขั้นตอนการดำเนินการเสนอเรื่องต่ออธิบดีกรมทางหลวงเพื่อขอความเห็นชอบในการเสนอขอออกกฎหมายลำดับรอง เห็นควรแจ้งให้หน่วยงานภายในที่เกี่ยวข้องทราบถึงขั้นตอน และระยะเวลาในการดำเนินการเสนอขอออกกฎหมาย รวมถึงข้อมูลและเอกสารที่จำเป็นพื้นฐาน ที่ต้องใช้ในการพิจารณากร่างกฎหมาย เพื่อลดขั้นตอนในการประสานขอข้อมูลหรือเอกสารต่างๆ ทำให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายสามารถดำเนินการยกร่างกฎหมายได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

๒.๔ สนับสนุนให้เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายเข้ารับการฝึกอบรมความรู้กฎหมายใหม่ๆ เพื่อพัฒนาองค์ความรู้ของเจ้าหน้าที่ให้มีความรอบรู้และทันสมัยอยู่เสมอ

๓) ผลกระทบที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายได้มีคู่มือแนวทางในการยกร่างกฎหมาย ลำดับรอง ซึ่งสะดวกในการนำเสนอไปใช้อ้างอิงในการยกร่างกฎหมาย ทำให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการเสนอขอออกกฎหมายได้อย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น

๓.๒ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมายสามารถเลือกใช้แบบของกฎหมายได้อย่างถูกต้องเหมาะสมกับสถานการณ์ ทำให้กรมทางหลวงมีกฎหมายลำดับรองที่สามารถใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๓ ลดขั้นตอนและระยะเวลาของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบในการยกร่างกฎหมาย ในการประสานขอข้อมูลหรือเอกสารเพิ่มเติมจากหน่วยงานของกรมทางหลวงที่เกี่ยวข้อง

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) กนก (ผู้ขอรับการประเมิน)

(นางสาวธนัชญา ออยุพเนยด)

(วันที่ ๗ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒)

(ลงชื่อ) 26 (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายปุณณเมธ คงจันทร์)

(วันที่ ๑๐ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒)