

## ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (เรียงลำดับตามความดีเด่นหรือความสำคัญ)

### ๑) ชื่อผลงาน

- ๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสำนักท้อน และตำบลพลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๖๖
- ๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การเสนอขอความเห็นชอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อออก ประกาศกรมทางหลวง เรื่องการเข้าครอบครองและใช้สังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลียงเมืองลำปาง ตอนทางเลียงเมืองลำปางด้านตะวันออก ก่อนการเวนคืน กรณีมีเหตุจำเป็น เร่งด่วน
- ๑.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : การขอความเห็นต่อสำนักงบประมาณ ตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขต ที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลไม้ขาว ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ....

### ๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

- ๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : พฤศจิกายน ๒๕๖๓ ถึง สิงหาคม ๒๕๖๖
- ๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : พฤษภาคม ๒๕๖๗ ถึง ตุลาคม ๒๕๖๗
- ๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๓ : กันยายน ๒๕๖๕ ถึง มีนาคม ๒๕๖๗

### ๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

- ผลงานลำดับที่ ๑ : ตนเองปฏิบัติ ร้อยละ ๙๐

รายละเอียดผลงาน ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง และรวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงดำเนินการประสานกับหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูล ในประเด็นที่ผู้มีอำนาจพิจารณาและตรวจสอบในร่างพระราชกฤษฎีกาต้องการ

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้ที่มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน
นายวิทยากรณ์ ธรศรี		ร้อยละ ๑๐	ดำเนินการจัดทำแผนที่ท้ายร่างพระราช กฤษฎีกา

## - ผลงานลำดับที่ ๒ : ตนเองปฏิบัติ ร้อยละ ๙๐

รายละเอียดผลงาน ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง และรวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขอความเห็นชอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อออกประกาศกรมทางหลวง เรื่องการเข้าครอบครองและใช้สังหาริมทรัพย์ก่อนการเวนคืนกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงดำเนินการประสานกับหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูลในประเด็นที่ผู้มีอำนาจพิจารณาและตรวจสอบในร่างพระราชกฤษฎีกาต้องการ

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นางสาวชนิดา หิริโอบป์		ร้อยละ ๑๐	ดำเนินการให้คำปรึกษาและตรวจสอบความถูกต้อง

## - ผลงานลำดับที่ ๓ : ตนเองปฏิบัติ ร้อยละ ๙๐

รายละเอียดผลงาน ดำเนินการตรวจสอบความถูกต้อง และรวบรวมเอกสารหลักฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการขอความเห็นต่อสำนักงบประมาณ ตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมถึงดำเนินการประสานกับหน่วยที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ได้ข้อมูลในประเด็นที่สำนักงบประมาณต้องการ

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วม ในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงาน ของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายมานัส ทนุราช		ร้อยละ ๑๐	ดำเนินการให้คำปรึกษาและตรวจสอบความถูกต้อง

## ๔) ข้อเสนอแนวความคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง การขออนุมัติโครงการก่อนการเสนอพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) นางเจนจิรา ชยสดมภ์ (ผู้ขอรับการประเมิน)

( นางเจนจิรา ชยสดมภ์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘ )

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) นางสาวชนิดา ทิริโอบป์ (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

( นางสาวชนิดา ทิริโอบป์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘)

(ลงชื่อ) นายปัญญาญค์ พึ่งพิบูลย์ (ผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป)

( นายปัญญาญค์ พึ่งพิบูลย์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘)

หมายเหตุ คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อย ๒ ระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไปอีก ๑ ระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคนเดียวก็ให้มีคำรับรอง ๑ ระดับได้

## แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวคิด

(กรณีเลื่อนประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสำนักท้อน และตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๖๖

### ๑. สรุปสาระสำคัญ

กรมทางหลวงมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์สาธารณะในการสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ กรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง รวมทางแยกไปบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔ (บางวัว) ทางแยกเข้าชลบุรี ทางแยกเข้าท่าเรือแหลมฉบัง ทางแยกเข้าพัทยาและทางแยกไปบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓ (บ้านอำเภอบ้านฉาง) และทางเข้าท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา ในท้องที่ตำบลสำนักท้อน และตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง จึงได้เสนอเรื่องร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสำนักท้อน และตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อสร้างทางหลวงพิเศษหมายเลข ๗ กรุงเทพมหานคร - บ้านฉาง รวมทางแยกไปบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๔ (บางวัว) ทางแยกเข้าชลบุรี ทางแยกเข้าท่าเรือแหลมฉบัง ทางแยกเข้าพัทยาและทางแยกไปบรรจบทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓ (บ้านอำเภอบ้านฉาง) และทางเข้าท่าอากาศยานนานาชาติอู่ตะเภา

โดยมีเหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี คือจำเป็นต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ โดยการเวนคืน ฉะนั้น เพื่อให้การสร้างทางหลวงตามโครงการดังกล่าวเป็นไปตามแผนการที่กำหนดไว้ รวมทั้งเพื่ออำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจร และการขนส่งทางบกอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลสำนักท้อน และตำบลพลลา อำเภอบ้านฉาง จังหวัดระยอง พ.ศ. ๒๕๖๖

### ๒. สรุปขั้นตอนการดำเนินการ

การเสนอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เป็นกระบวนการตามกฎหมายที่หน่วยงานของรัฐต้องดำเนินการอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การเวนคืนทรัพย์สินของประชาชนเป็นไปอย่างชอบธรรม โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ โดยสามารถสรุปขั้นตอนหลักได้ดังนี้:

#### ๒.๑. จัดทำรายละเอียดโครงการและแผนเวนคืน

๒.๑.๑ ระบุวัตถุประสงค์ของโครงการ

๒.๑.๒ กำหนดพื้นที่ที่จะเวนคืน พร้อมแผนที่และบัญชีรายชื่อเจ้าของทรัพย์สิน

๒.๑.๓ ประเมินวงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ในการเวนคืน

#### ๒.๒ ขอความเห็นจากสำนักงบประมาณตามมาตรา ๘ วรรค ๕

๒.๒.๑ เพื่อยืนยันความพร้อมด้านงบประมาณในการดำเนินการเวนคืน

๒.๒.๒ ต้องแนบรายละเอียดค่าใช้จ่ายและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ

๒.๓ ขอให้กรมการปกครองตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของแผนที่ทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๕

#### ๒.๔. จัดทำร่างพระราชกฤษฎีกา

๒.๔.๑ ร่างต้องระบุขอบเขตพื้นที่ที่จะเวนคืนอย่างชัดเจน

๒.๔.๒ ต้องจัดทำตามรูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด

## ๒.๕ เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อกระทรวงคมนาคม

๒.๕.๑ กระทรวงจะตรวจสอบความถูกต้องและความครบถ้วนของเอกสาร

๒.๕.๒ หากผ่านการพิจารณา จะเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๕.๓ เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

## ๒.๖ ครม. พิจารณาอนุมัติร่างพระราชกฤษฎีกา

๒.๖.๑ หากอนุมัติ จะส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อดำเนินการต่อ

## ๒.๗ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๗.๑ เมื่อพระราชกฤษฎีกาได้รับการลงพระปรมาภิไธยแล้ว จะประกาศในราชกิจจานุเบกษา

๒.๗.๒ มีผลบังคับใช้ตามวันที่ระบุในกฎหมาย

## ๒.๘ ดำเนินการเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกา

### ๓. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

การเสนอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เป็นกระบวนการที่มีความละเอียดอ่อน และต้องดำเนินการตามขั้นตอนทางกฎหมายอย่างเคร่งครัด โดยเฉพาะเมื่อเกี่ยวข้องกับสิทธิในทรัพย์สินของประชาชน ซึ่งอาจก่อให้เกิดความขัดแย้งหากดำเนินการไม่รอบคอบ ความยุ่งยากและซับซ้อนที่มักพบในการดำเนินการมีดังนี้:

#### ๓.๑. การจัดทำข้อมูลกรรมสิทธิ์และแผนที่อย่างละเอียด

๓.๑.๑ ต้องสำรวจพื้นที่จริงและจัดทำบัญชีรายชื่อเจ้าของทรัพย์สินที่ถูกเวนคืนอย่างถูกต้อง

๓.๑.๒ แผนที่แสดงขอบเขตพื้นที่เวนคืนอย่างชัดเจนและแม่นยำ

#### ๓.๒ การประเมินราคาทรัพย์สินและงบประมาณ

๓.๒.๑ ต้องใช้ราคาประเมินจากกรมธนารักษ์หรือราคาซื้อขายที่มีการจดทะเบียนซื้อขาย ณ สำนักงานที่ดิน

๓.๒.๒ ต้องมีงบประมาณรองรับการชดเชยอย่างเพียงพอ และต้องขอความเห็นจากสำนักงบประมาณตามมาตรา ๘ วรรค ๕ พ.ร.บ. ว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์.ศ. ๒๕๖๒

#### ๓.๓ การประสานงานหลายหน่วยงาน

๓.๓.๑ ต้องประสานกับหน่วยงานที่ดิน กรมธนารักษ์ สำนักงบประมาณ กระทรวงมหาดไทย สภาพัฒนา เป็นต้น

#### ๓.๔ การจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกาและเสนอ ครม.

๓.๔.๑ ต้องจัดทำร่างกฎหมายตามรูปแบบที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด

๓.๔.๒ ต้องผ่านการตรวจสอบจากหลายฝ่ายก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

#### ๓.๕ การรับฟังความคิดเห็นและการมีส่วนร่วมของประชาชน

๓.๕.๑ หากไม่มีการประชาสัมพันธ์หรือรับฟังความคิดเห็นอย่างเหมาะสม อาจเกิดการต่อต้านจากชุมชน

๓.๕.๒ ต้องมีแผนการชี้แจงและสร้างความเข้าใจต่อประชาชนในพื้นที่

#### ๓.๖ ความเสี่ยงด้านกฎหมายและการตรวจสอบภายหลัง

## ๔. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ)

### ๔.๑ เชิงปริมาณ

๔.๑.๑ จำนวนพระราชกฤษฎีกาที่ประกาศใช้ สะท้อนถึงความสามารถในการผลักดันโครงการผ่านขั้นตอนทางกฎหมาย

๔.๑.๒ จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการเวนคืนตามกฎหมาย แสดงถึงความครอบคลุมของการดำเนินงานในพื้นที่เป้าหมาย

๔.๑.๓ จำนวนโครงการที่สามารถเริ่มดำเนินการก่อสร้างได้ทันทีหลังเวนคืน สะท้อนถึงความพร้อมของหน่วยงานและการวางแผนล่วงหน้า

๔.๑.๔ ระยะเวลาในการดำเนินการตั้งแต่เริ่มเสนอจนประกาศใช้ ยิ่งระยะเวลาสั้น ยิ่งสะท้อนถึงประสิทธิภาพของกระบวนการ

๔.๑.๕ จำนวนข้อร้องเรียนหรือคัดค้านที่ลดลง แสดงถึงความเข้าใจและความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่

### ๔.๒ เชิงคุณภาพ

๔.๒.๑ ความชอบธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงาน การออกพระราชกฤษฎีกาเป็นการดำเนินการตามกฎหมายอย่างเป็นทางการ ช่วยให้ประชาชนมั่นใจในความถูกต้องของโครงการ

๔.๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย หน่วยงานที่ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและชี้แจงข้อมูลอย่างเหมาะสม จะได้รับความร่วมมือและลดข้อขัดแย้ง

๔.๒.๓ การวางแผนเวนคืนอย่างมีประสิทธิภาพ การกำหนดเขตเวนคืนล่วงหน้าช่วยให้สามารถจัดทำแผนงบประมาณ การประเมินราคาได้อย่างเป็นระบบ

๔.๒.๔ การสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ โครงการที่ผ่านการเวนคืนอย่างถูกต้องจะสามารถดำเนินการก่อสร้างได้ทันที ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๔.๒.๕ ลดความเสี่ยงด้านกฎหมายและการตรวจสอบภายหลัง การดำเนินการตามขั้นตอนที่ชัดเจนช่วยลดโอกาสในการถูกฟ้องร้องหรือถูกตรวจสอบจากหน่วยงานควบคุม

## ๕. ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐในหลายด้าน โดยเฉพาะในแง่ของการดำเนินโครงการสาธารณูปโภคขนาดใหญ่ที่ต้องใช้พื้นที่จำนวนมากและมีผลกระทบต่อประชาชน ดังนี้

### ๕.๑ มีอำนาจทางกฎหมายรองรับการเวนคืน

๕.๑.๑ พระราชกฤษฎีกาเป็นเครื่องมือทางกฎหมายที่ให้สิทธิแก่หน่วยงานในการดำเนินการเวนคืนได้อย่างชอบธรรม

๕.๑.๒ ลดความเสี่ยงในการถูกฟ้องร้องหรือคัดค้านจากประชาชน

### ๕.๒ สร้างความชัดเจนในขอบเขตพื้นที่ดำเนินโครงการ

๕.๒.๑ การกำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนอย่างเป็นทางการช่วยให้ทุกฝ่ายทราบแนวเขตที่ชัดเจน ลดข้อพิพาทเรื่องกรรมสิทธิ์หรือการใช้พื้นที่ในอนาคต

### ๕.๓ เพิ่มความโปร่งใสและความน่าเชื่อถือ

๕.๓.๑ การดำเนินการผ่านพระราชกฤษฎีกาแสดงถึงความเป็นทางการและความโปร่งใสในการดำเนินงานของรัฐ

๕.๓.๒ สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชน และผู้มีส่วนได้เสีย

๕.๔ สามารถวางแผนงบประมาณและการดำเนินงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๔.๑ เมื่อเขตเวนครีได้รับ การกำหนดอย่างชัดเจน หน่วยงานสามารถจัดทำแผนการใช้จ่ายงบประมาณ การจัดซื้อจัดจ้าง และการก่อสร้างได้อย่างเป็นระบบ

๕.๕. สนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศ

๕.๕.๑ ส่งผลดีต่อเศรษฐกิจ การคมนาคม และคุณภาพชีวิตของประชาชน

**ชื่อผลงานลำดับที่ ๒** การเสนอขอความเห็นชอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อออกประกาศกรมทางหลวง เรื่องการเข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง ตอนทางเลี่ยงเมืองลำปางด้านตะวันออก ก่อนการเวนคืนกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน

### ๑. สรุปสาระสำคัญ

ตามที่กรมทางหลวงได้มีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง พ.ศ. ๒๕๖๖ และมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี

ในการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อสร้างทางหลวงดังกล่าว เจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการสำรวจ เพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ที่จะเวนคืนแล้ว โดยมีผู้ถูกเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามโครงการดังกล่าว ทั้งหมดประกอบด้วย ที่ดินประมาณ ๑๙๓ แปลง สิ่งปลูกสร้างประมาณ ๙ ราย และต้นไม้ยืนต้นประมาณ ๔๑ ราย เจ้าของทรัพย์สินไม่มาทำสัญญา จำนวน ๑ ราย อยู่ระหว่างดำเนินการแจ้งให้มาทำสัญญา จำนวน ๑๓๔ ราย และอยู่ระหว่างยื่นคำขอรังวัด จำนวน ๒๕ ราย

จากผลการดำเนินการดังกล่าวข้างต้นจึงไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด จึงเห็นว่ามีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องออกประกาศ การเข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ ก่อนการเวนคืน ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๒๘ วรรคสอง บัญญัติว่า “ในระหว่างที่ยังมิได้ตราพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง และพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๘ ยังมีผลใช้บังคับ ถ้ามีเหตุจำเป็นเร่งด่วนที่ถ้าปล่อยเนิ่นช้าไปจะเป็นอุปสรรคแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น เจ้าหน้าที่โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีจะประกาศการเข้าครอบครอง และใช้ก่อสร้างทางพิเศษนั้น ก่อนการเวนคืนก็ได้ แต่เจ้าหน้าที่จะเข้าครอบครองหรือใช้ประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์นั้นได้ เมื่อได้จ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของ หรือวางเงินตามมาตรา ๔๖ แล้ว”

เพื่อให้การสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ ซึ่งหากการเวนคืนเนิ่นช้าไปจะเป็นอุปสรรคแก่การก่อสร้าง และเป็นอุปสรรคแก่ประโยชน์ของรัฐ ในการอำนวยความสะดวกและความรวดเร็วแก่การจราจรและการขนส่งอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค จำเป็นต้องใช้ที่ดินเพื่อการดังกล่าว จึงมีความจำเป็นต้องประกาศการ เข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ ก่อนการเวนคืน ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เพื่อให้เจ้าหน้าที่หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่มีอำนาจ จ่ายหรือวางเงินค่าทดแทนเข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ และส่งมอบพื้นที่ก่อสร้างได้ทัน ตามกำหนดเวลา โดยอาศัยอำนาจความในมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เห็นควรจัดทำร่างประกาศกรมทางหลวง เรื่อง การเข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ ก่อนการเวนคืน ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เพื่อให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเห็นชอบ ก่อนเจ้าหน้าที่เวนคืนลงนามในประกาศ ต่อจากนั้นกรมทางหลวง จะมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของกรรมสิทธิ์แต่ละรายทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ให้มารับเงินค่าทดแทน แยกทางหลวงลำปางที่ ๑ จึงจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเพื่อออกประกาศการเข้าครอบครองและใช้ก่อสร้างทางพิเศษ ตามมาตรา ๒๘

## ๒. สรุปขั้นตอนการดำเนินการ

๒.๑ เมื่อมีประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง พ.ศ. ๒๕๖๖ และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๖ เป็นต้นไป มีกำหนดระยะเวลา ๕ ปี

๒.๒ เมื่อได้รับรายงานจากสำนักงานทางหลวง ขอให้ดำเนินการออกประกาศกรมทางหลวง เรื่อง การเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์ ในท้องที่ตำบลพระบาท และตำบลพิชัย อำเภอเมืองลำปาง จังหวัดลำปาง เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง ตอนทางเลี่ยงเมืองลำปางด้านตะวันออก ก่อนการเวนคืน กรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน เนื่องจากเนื่องจากเจ้าของทรัพย์สินไม่ตกลงซื้อขายสิทธิกรรมสิทธิ์ จำนวน ๑ ราย ทำให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด

๒.๓ การพิจารณาความจำเป็นเร่งด่วน แม้เจ้าของทรัพย์สินที่ไม่ตกลงซื้อขายสิทธิกรรมสิทธิ์จะมีเพียงจำนวน ๑ ราย แต่ทำให้การเวนคืนตามพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวมีปัญหาอุปสรรคไม่สามารถเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทั้งหมด ส่งผลให้การดำเนินการสร้างทางหลวงต้องล่าช้าออกไป จึงมีความจำเป็นต้องประกาศเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์ก่อนการเวนคืนโดยมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์นั้นได้ พิจารณาและตรวจสอบแล้ว เห็นว่าหากไม่สามารถส่งมอบพื้นที่ได้และหากปล่อยเนิ่นช้าไปจะเป็นอุปสรรคแก่การพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมหรือประโยชน์ของรัฐอันสำคัญอย่างอื่น

### ๒.๔ การจัดทำร่างประกาศกรมทางหลวง

๒.๔.๑ ร่างประกาศตามรูปแบบที่กฎหมายกำหนด โดยระบุเหตุผล ความจำเป็น รายละเอียดพื้นที่ และสิทธิของเจ้าของทรัพย์สิน

๒.๔.๒ แนบเอกสารประกอบ เช่น พระราชกฤษฎีกาฯ แผนที่ท้ายร่างฯ รายชื่อเจ้าของ และเหตุผลความจำเป็น

### ๒.๕ การเสนอขออนุมัติ

๒.๕.๑ เสนอร่างประกาศกรมทางหลวงต่อกระทรวงคมนาคมเพื่อเสนอรัฐมนตรี เพื่ออนุมัติการเข้าครอบครองก่อนเวนคืน

๒.๕.๒ หากได้รับการอนุมัติจากรัฐมนตรี ให้เสนอประกาศกรมทางหลวงต่ออธิบดีกรมทางหลวงเพื่อลงนามในประกาศกรมทางหลวง

### ๒.๖ การประกาศในราชกิจจานุเบกษา

เมื่อได้รับอนุมัติแล้ว ต้องประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลทางกฎหมาย ประชาชนสามารถตรวจสอบประกาศได้ผ่านเว็บไซต์ราชกิจจานุเบกษา หรือกรมทางหลวง

### ๒.๗ การเข้าครอบครองและดำเนินโครงการ

หน่วยงานสามารถเข้าพื้นที่ได้ทันทีหลังประกาศ

## ๓. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

การดำเนินการออกประกาศกรมทางหลวงเพื่อเข้าครอบครองและใช้สิทธิกรรมสิทธิ์ก่อนการเวนคืน ในกรณีมีเหตุจำเป็นเร่งด่วน แม้จะมีประโยชน์ในด้านความรวดเร็ว แต่ก็มี ความยุ่งยากและซับซ้อนหลายประการที่หน่วยงานต้องเผชิญ

### ๓.๑ ข้อจำกัดทางกฎหมายและขั้นตอน

๓.๑.๑ ต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีข้อกำหนดชัดเจนเกี่ยวกับ “เหตุจำเป็นเร่งด่วน” ที่ต้องตีความอย่างรอบคอบ

๓.๑.๒ ต้องมีการออกประกาศในราชกิจจานุเบกษา ซึ่งต้องผ่านการตรวจสอบหลายขั้นตอนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

### ๓.๒ การประเมินผลกระทบต่อประชาชน

๓.๒.๑ ต้องมีการสำรวจพื้นที่และประเมินผลกระทบต่อเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงการจัดทำแผนชดเชยที่เป็นธรรม

๓.๒.๒ หากประชาชนไม่ยินยอม อาจเกิดข้อพิพาทหรือการฟ้องร้อง ซึ่งจะทำให้โครงการล่าช้า

๓.๓ การสื่อสารและสร้างความเข้าใจ

๓.๓.๑ ต้องมีการประชาสัมพันธ์และชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจถึงเหตุผลและความจำเป็นของการเข้าครอบครองก่อนเวนคืน หากขาดการสื่อสารที่ดี อาจเกิดความเข้าใจผิดและต่อต้านจากชุมชน

### ๓.๔ การประสานงานภายในและภายนอกหน่วยงาน

๓.๔.๑ ต้องประสานงานกับหน่วยงานภายใน เช่น โครงการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สำนักงานทางหลวง และหน่วยงานภายนอก คือ กระทรวงคมนาคม

๓.๔.๒ การจัดทำเอกสารและข้อมูลต้องแม่นยำและครบถ้วน เพื่อหลีกเลี่ยงข้อผิดพลาดทางกฎหมาย

### ๓.๕ การจัดงบประมาณและการชดเชย

๓.๕.๑ ต้องมีงบประมาณรองรับการชดเชยที่เหมาะสมและทันเวลา หากล่าช้าอาจกระทบต่อความเชื่อมั่นของประชาชนและผู้รับเหมา

๓.๕.๒ การดำเนินการออกประกาศลักษณะนี้จึงต้องอาศัยความรอบคอบ ความร่วมมือ และการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกิดผลดีต่อทั้งรัฐและประชาชน

## ๔. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ)

### ๔.๑ เชิงปริมาณ

๔.๑.๑ ลดระยะเวลาการดำเนินโครงการ จากเดิมที่อาจใช้เวลา ๖ - ๑๒ เดือนในการเวนคืน สามารถลดเหลือเพียง ๑ - ๓ เดือนในการเข้าครอบครองพื้นที่

๔.๑.๒ ลดต้นทุนแฝงจากความล่าช้า เช่น ค่าเสียโอกาสทางเศรษฐกิจ ค่าปรับจากผู้รับเหมา หรือค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการโครงการที่ยืดเยื้อ

๔.๑.๓ จำนวนอสังหาริมทรัพย์ที่เข้าครอบครองได้ตามเป้าหมาย

### ๔.๒ เชิงคุณภาพ

๔.๒.๑ เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการโครงการ หน่วยงานสามารถวางแผนและดำเนินงานได้อย่างต่อเนื่อง ไม่สะดุดจากข้อจำกัดด้านกรรมสิทธิ์ที่ดิน

๔.๒.๒ สร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนและผู้รับเหมา การประกาศอย่างเป็นทางการช่วยให้ทุกฝ่ายทราบแนวทางและระยะเวลาชัดเจน ลดข้อขัดแย้งและความไม่แน่นอน

๔.๒.๓ ส่งเสริมความปลอดภัยและคุณภาพชีวิต โครงการที่เกี่ยวข้องกับการจราจรหรือสาธารณูปโภคสามารถดำเนินได้เร็วขึ้น ลดอุบัติเหตุและเพิ่มความสะดวกในการเดินทาง

## ๕. ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

- ๕.๑ เร่งรัดการดำเนินโครงการ หน่วยงานสามารถเริ่มต้นก่อสร้างหรือดำเนินกิจกรรมในพื้นที่ได้ทันที
- ๕.๒ ลดผลกระทบต่อประชาชนและเศรษฐกิจ โครงการที่เกี่ยวข้องกับการจราจรหรือการขนส่ง เช่น ทางหลวงหรือทางเลี่ยงเมือง หากล่าช้าอาจส่งผลต่อการเดินทาง การค้าขาย และความปลอดภัยของประชาชน
- ๕.๓ ใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ งบประมาณที่จัดสรรไว้สามารถนำไปใช้ได้ทันเวลา ไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมจากความล่าช้า เช่น ค่าปรับจากผู้รับเหมา หรือค่าเสียโอกาส
- ๕.๔ มีอำนาจตามกฎหมายรองรับ การออกประกาศนี้อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งให้สิทธิแก่หน่วยงานในการเข้าครอบครองพื้นที่ได้ทันทีในกรณีจำเป็น
- ๕.๕ สร้างความชัดเจนและโปร่งใส การประกาศอย่างเป็นทางการช่วยให้ประชาชนทราบล่วงหน้า และสามารถเตรียมตัวหรือยื่นขอค่าทดแทนได้อย่างถูกต้องตามสิทธิ

หมายเหตุ : ๑. ระดับชำนาญการ เขียนผลงาน ๒ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง  
 ๒. ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ เขียนผลงาน ๓ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง  
 ๓. ให้ผู้ขอรับการประเมินบุคคล อธิบายรายละเอียดเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงาน ไม่น้อยกว่า ๑ หน้ากระดาษ A๔ และไม่เกิน ๓ หน้ากระดาษ A๔ ต่อ ๑ ผลงาน

**ชื่อผลงานลำดับที่ ๓** การขอความเห็นต่อสำนักงบประมาณ ตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลไม้ขาว ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ....

### ๑. สรุปสาระสำคัญ

มาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ “เมื่อมีการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตราแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของสำนักงบประมาณจัดสรรเงินค่าทดแทนที่จะต้องจ่ายตามพระราชบัญญัตินี้เสนอพร้อมกับการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องสอดคล้องกับแผนการดำเนินการที่เจ้าหน้าที่ได้จัดทำ ระยะเวลาการใช้จ่ายและตามกำลังเงินของแผ่นดิน โดยให้นำเงินนอกงบประมาณหรือเงินรายได้มาประกอบการพิจารณาด้วย” ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ข้อ ๔.๑ “ขั้นตอนการจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนของหน่วยงานของรัฐ หน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่องต้องเสนอให้สำนักงบประมาณพิจารณากรอบวงเงินการจัดสรรเงินค่าทดแทน และเมื่อสำนักงบประมาณพิจารณาเสร็จแล้ว ให้แจ้งผลการพิจารณากลับไปยังหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ระบุไว้ในหนังสือที่เสนอเรื่องในหัวข้อ “ความเห็นหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง” พร้อมแนบสำเนาหนังสือความเห็นของสำนักงบประมาณมาพร้อมด้วย

จากบทบัญญัติของกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น ในการเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน กรมทางหลวงจะต้องดำเนินการเสนอ กรอบวงเงิน แผนการก่อสร้าง แผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินต่อสำนักงบประมาณ เพื่อให้สำนักงบประมาณพิจารณากรอบวงเงินการจัดสรรเงินค่าทดแทน และเมื่อสำนักงบประมาณพิจารณาเสร็จแล้วให้แจ้งผลการพิจารณากลับไปยังหน่วยงานของรัฐเจ้าของเรื่อง เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ระบุไว้ในหนังสือที่เสนอเรื่องในหัวข้อ “ความเห็นหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง”

ขอยกตัวอย่างการดำเนินการพร้อมทั้งผลการดำเนินการ การขอความเห็นต่อสำนักงบประมาณ ตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลไม้ขาว ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... ดังนี้

๑. กรมทางหลวงจัดทำแผนงานโครงการก่อสร้างขยาย ๔ ช่องจราจรทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒๗ ตอน บ.พารา - บ.เมืองใหม่ พร้อมปรับเบี่ยงแนวเส้นทางช่วงปลายให้เข้าเชื่อมกับทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ตโดยตรง เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องของแนวเส้นทางในลักษณะทางเลี่ยงเมือง และปรับรูปแบบทางแยกจากเดิมสามแยกให้เป็นสี่แยก สำหรับรองรับการเดินทางจากสนามบินภูเก็ตและพื้นที่ทางตอนเหนือของเกาะ รวมถึงจังหวัดพังงาและจังหวัดใกล้เคียง เพื่อเชื่อมต่อไปยังแหล่งชุมชนและสถานที่ท่องเที่ยวทางด้านทิศตะวันออกของเกาะภูเก็ตได้อย่างสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น และเป็นเส้นทางเลือกในการเดินทางเข้าสู่ตัวเมืองภูเก็ต ช่วยแบ่งเบาปริมาณจราจรบนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒ (ถนนเทพกระษัตรี)

๒. สำนักงานทางหลวงที่ ๑๗ ได้มีบันทึกข้อความ เรื่อง ขอข้อมูลเพื่อขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒๗ สายบ้านพารา - บ้านเมืองใหม่ ตอนท่าเรือ - เมืองใหม่

๓. ด้านงานก่อสร้าง กำหนดแผนดำเนินการเป็นทางแนวใหม่ ระหว่าง กม.๑๘+๘๕๐ - กม.๒๐+๘๐๐ ระยะทางประมาณ ๑.๙๕ กิโลเมตร รวมทางแยกต่างระดับบริเวณทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต แนวเส้นทางตัดผ่านพื้นที่ครอบครองที่มีเอกสารสิทธิ และบางส่วนผ่านพื้นที่ป่าชายเลนตามมติคณะรัฐมนตรี โดยได้รับงบประมาณก่อสร้างปี พ.ศ. ๒๕๖๘

๔. ด้านงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน กำหนดแผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ปี พ.ศ. ๒๕๖๘ - พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยได้รับความเห็นจากสำนักงบประมาณแล้ว

๕. สำนักงบประมาณให้ความเห็นตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้เป็นหน้าที่ของสำนักงบประมาณจัดสรรเงิน ค่าทดแทนที่จะต้องจ่ายตามพระราชบัญญัตินี้เสนอพร้อมกับการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อคณะรัฐมนตรี กรมการทางหลวงจะดำเนินการก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ.เมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ตามหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๙/๔๒๕๑ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๗ มีเนื้อหาดังนี้

“.... สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กรมทางหลวงจะดำเนินการก่อสร้าง ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒๗ สายท่าเรือ - เมืองใหม่ ตอน บ.เมืองใหม่ - ทางแยกเข้าสนามบินภูเก็ต ซึ่งเป็นการก่อสร้างทางแนวใหม่ขนาด ๔ ช่องจราจร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับการคมนาคมขนส่งจากพื้นที่ ทางตอนเหนือของเกาะภูเก็ต จังหวัดพังงาและจังหวัดใกล้เคียง เพื่อเชื่อมต่อไปยังแหล่งชุมชนและสถานที่ ท่องเที่ยวทางด้านทิศตะวันออกของเกาะภูเก็ตได้อย่างสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น เป็นเส้นทางเลือกในการเดิน ทางเข้าสู่ตัวเมืองภูเก็ต และช่วยลดปริมาณการจราจรบนทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๔๐๒ (ถนนเทพกระษัตรี) กรมทางหลวงจึงมีความจำเป็นต้องขอตราร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบล ไม้ขาว ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... ซึ่งมีการประมาณการค่าทดแทน จำนวน ๑,๓๓๐,๘๙๗,๙๘๘ บาท (หนึ่งพันสามร้อยสามสิบล้านแปดแสนเก้าหมื่นเจ็ดพันเก้าร้อยแปดสิบบาทถ้วน) โดยกรมทางหลวงมีแผนการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและแผนการเบิกจ่ายค่าทดแทนในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ - พ.ศ. ๒๕๗๐ จึงเห็นสมควรที่กรมทางหลวงจะเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ ตำบลไม้ขาว ตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรี และสำนักงบประมาณ จะพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้กรมทางหลวงตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการ ใช้จ่ายงบประมาณ เมื่อร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับต่อไป”

๖. กรมทางหลวง โดยสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้มีบันทึก เสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนด เขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลไม้ขาว และตำบลเทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. .... มีจุดเริ่มต้น และจุดสิ้นสุด ที่ กม.๑๘+๖๕๖ - กม.๒๐+๗๓๖ รวมระยะทางประมาณ ๒.๐๘๐ กิโลเมตร วงเงินงานก่อสร้าง ประมาณ ๑,๐๖๘,๐๐๐,๐๐๐ บาท และวงเงินงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินประมาณ ๑,๓๓๐,๘๙๗,๙๘๘ บาท

จากการดำเนินการดังกล่าวมาข้างต้นถือเป็นผลการดำเนินการที่เสร็จสิ้นของการขอความเห็นต่อ สำนักงบประมาณ ตามมาตรา ๘ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อประกอบการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน ในท้องที่ตำบลไม้ขาว ตำบล เทพกระษัตรี อำเภอถลาง จังหวัดภูเก็ต พ.ศ. ....

## ๒. สรุปขั้นตอนการดำเนินการ

### ๒.๑ จัดทำรายละเอียดโครงการเวนคืน

๒.๑.๑ ระบุวัตถุประสงค์ของโครงการ รายละเอียดได้จากสำนักแผนงาน หรือสำนักสำรวจและออกแบบ แล้วแต่กรณี

๒.๑.๒ กำหนดพื้นที่ที่จะเวนคืน พร้อมแผนผัง R.O.W และบัญชีรายชื่อเจ้าของทรัพย์สิน (เอกสาร ม.๑ - ๑๖) รายละเอียดมาจากโครงการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน แขวงทางหลวง และสำนักงานทางหลวงที่รับผิดชอบ

๒.๑.๓ ประเมินวงเงินงบประมาณที่ต้องใช้ในการเวนคืนและชดเชย

### ๒.๒ ประเมินราคาทรัพย์สิน

๒.๒.๑ ใช้ราคาประเมินจากกรมธนารักษ์หรือราคาซื้อขายที่จดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ สำนักงานที่ดิน

๒.๒.๒ แสดงวิธีคำนวณค่าใช้จ่ายในการเวนคืนอย่างละเอียด

### ๒.๓ จัดทำหนังสือขอความเห็น

๒.๓.๑ หนังสือต้องระบุเหตุผล ความจำเป็นเร่งด่วน และความพร้อมด้านงบประมาณ

๒.๓.๒ แนบเอกสารประกอบ ตามที่ระบุในข้อ ๒.๑

### ๒.๔ ส่งเรื่องไปยังสำนักงบประมาณ

๒.๔.๑ เสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้น

๒.๔.๒ สำนักงบประมาณจะพิจารณาความเหมาะสมของงบประมาณและความจำเป็นของโครงการ

### ๒.๕ รอผลการพิจารณา

๒.๕.๑ หากได้รับความเห็นชอบแล้ว นำผลไปประกอบการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติการเวนคืน

๒.๕.๒ หากมีข้อเสนอแนะหรือให้ปรับปรุง ต้องดำเนินการแก้ไขและส่งกลับใหม่

### ๒.๖ ใช้ความเห็นเป็นเอกสารประกอบการเสนอ ครม.

ความเห็นจากสำนักงบประมาณจะเป็นส่วนหนึ่งของเอกสารประกอบการพิจารณาอนุมัติการเวนคืนโดยคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

### ๓.๑ การจัดเตรียมข้อมูลและเอกสารประกอบ

๓.๑.๑ หน่วยงานต้องจัดทำรายละเอียดโครงการอย่างครบถ้วน เช่น ขอบเขตพื้นที่เวนคืน รายชื่อเจ้าของทรัพย์สิน งบประมาณที่ต้องใช้ และแผนการดำเนินงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และแผนก่อสร้าง วิธีการคิดคำนวณ

๓.๑.๒ ต้องมีการประเมินราคาทรัพย์สินที่เป็นธรรมและเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของกรมธนารักษ์

### ๓.๒ การประสานงานระหว่างหลายหน่วยงาน/ฝ่าย

ต้องประสานกับสำนักงบประมาณ โครงการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน แต่ละหน่วยมีขั้นตอนและระเบียบที่แตกต่างกันหากขาดการประสานงานที่ดี อาจเกิดความล่าช้าในการพิจารณา

### ๓.๓ ข้อจำกัดด้านงบประมาณ

๓.๓.๑ สำนักงบประมาณอาจมีข้อจำกัดในการจัดสรรงบประมาณในปีงบประมาณนั้น ๆ ทำให้บางโครงการต้องเลื่อนหรือปรับลดขอบเขต

๓.๓.๒ ต้องมีการจัดลำดับความสำคัญของโครงการ ซึ่งอาจทำให้โครงการบางส่วนไม่ได้รับความเห็นชอบทันเวลา

### ๓.๔ ความเสี่ยงด้านการตรวจสอบภายหลัง

การดำเนินการขอความเห็นจากสำนักงบประมาณจึงต้องอาศัยความรอบคอบ ความร่วมมือระหว่างหน่วยงาน และการจัดการข้อมูลอย่างเป็นระบบ เพื่อให้กระบวนการเป็นไปอย่างราบรื่นและถูกต้องตามกฎหมาย

## ๔. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณและเชิงคุณภาพ)

### ๔.๑ เชิงปริมาณ

๔.๑.๑ จำนวนโครงการที่ได้รับความเห็นชอบ หน่วยงานสามารถดำเนินโครงการเวนคืนได้มากขึ้น โดยมีหลักฐานการอนุมัติจากสำนักงบประมาณรองรับ เช่น โครงการทางหลวงพิเศษ

๔.๑.๒ งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรตรงตามเป้าหมาย การขอความเห็นช่วยให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามแผนงานที่วางไว้ ลดการเบี่ยงเบนหรือขาดงบประมาณ

๔.๑.๓ ลดระยะเวลาในการอนุมัติงบประมาณ เมื่อมีการเตรียมข้อมูลครบถ้วน การพิจารณาของสำนักงบประมาณจะรวดเร็วขึ้น ส่งผลให้โครงการสามารถเริ่มดำเนินการได้ตามกรอบเวลา

๔.๑.๔ จำนวนหน่วยงานที่ดำเนินการตามมาตรา ๘ วรรค ๕ เพิ่มขึ้น สะท้อนถึงการตระหนักถึงความสำคัญของการบริหารงบประมาณอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

### ๔.๒ เชิงคุณภาพ

๔.๒.๑ เพิ่มความโปร่งใสในการใช้งบประมาณภาครัฐ การขอความเห็นจากหน่วยงานกลางช่วยให้การใช้งบประมาณมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

๔.๒.๒ สร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย ประชาชนมั่นใจว่าโครงการเวนคืนมีการวางแผนงบประมาณอย่างรอบคอบ และจะได้รับการชดเชยอย่างเหมาะสม

๔.๒.๓ ลดข้อพิพาทและความขัดแย้งด้านงบประมาณ เมื่อมีการประเมินงบประมาณล่วงหน้าอย่างถูกต้องตามขั้นตอนของกฎหมาย จะช่วยลดปัญหาการเบี่ยงเบนที่ไม่เป็นธรรมหรือไม่เพียงพอ

๔.๒.๔ สนับสนุนการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีอย่างมีข้อมูลรองรับ การเห็นจากสำนักงบประมาณเป็นข้อมูลสำคัญที่ช่วยให้การอนุมัติโครงการมีความรอบคอบและเป็นระบบ

## ๕. ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

### ๕.๑ ความมั่นใจด้านงบประมาณ

สำนักงบประมาณจะพิจารณาความพร้อมของงบประมาณในการดำเนินการเวนคืนหรือชดเชย ทำให้หน่วยงานมั่นใจว่าจะมีงบประมาณเพียงพอและไม่สะดุดระหว่างดำเนินโครงการ

### ๕.๒ การบริหารงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพ

การขอความเห็นช่วยให้การจัดสรรงบประมาณเป็นไปตามหลักวินัยการเงินการคลังของรัฐ และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาของประเทศ

๕.๓ ลดความเสี่ยงด้านกฎหมายและการตรวจสอบ

การได้รับความเห็นชอบจากสำนักงานงบประมาณเป็นหลักฐานว่าโครงการมีความจำเป็นและเหมาะสม  
ด้านงบประมาณ ลดความเสี่ยงในการถูกตรวจสอบหรือท้วงติงจากหน่วยงานตรวจสอบภายหลัง

๕.๔ สร้างความโปร่งใสและความน่าเชื่อถือ

หมายเหตุ : ๑. ระดับชำนาญการ เขียนผลงาน ๒ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง  
๒. ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ เขียนผลงาน ๓ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง  
๓. ให้ผู้ขอรับการประเมินบุคคล อธิบายรายละเอียดเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงาน ไม่น้อยกว่า  
๑ หน้ากระดาษ A๔ และไม่เกิน ๓ หน้ากระดาษ A๔ ต่อ ๑ ผลงาน

## ชื่อข้อเสนอแนวคิด

เรื่อง การขออนุมัติโครงการก่อนการเสนอพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน

### ๑. สรุปหลักการและเหตุผล

หลักการขออนุมัติโครงการก่อนการเสนอพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน เป็นแนวทางที่มีความสำคัญทั้งในด้านกฎหมาย การบริหารจัดการ และการคุ้มครองสิทธิของประชาชน โดยมีหลักการและเหตุผลที่ชัดเจน ดังนี้:

#### ๑.๑ หลักความชอบธรรมและความโปร่งใส

๑.๑.๑ การอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนช่วยให้การดำเนินงานมีกรอบนโยบายที่ชัดเจน

๑.๑.๒ สร้างความเชื่อมั่นให้แก่ประชาชนว่าโครงการมีความจำเป็นและได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ

#### ๑.๒ หลักการบริหารงบประมาณอย่างมีวินัย

๑.๒.๑ หน่วยงานต้องแสดงความพร้อมด้านงบประมาณก่อนเสนอเวนคืน

๑.๒.๒ ป้องกันการเวนคืนโดยไม่มีงบประมาณรองรับ ซึ่งอาจกระทบต่อสิทธิประชาชน

#### ๑.๓ ความชัดเจนด้านนโยบายและเป้าหมายโครงการ

เพื่อให้การเวนคืนมีวัตถุประสงค์รองรับอย่างชัดเจน ไม่เกิดการเวนคืนโดยไม่มีแผนงานที่ได้รับอนุมัติ

#### ๑.๔ หลักการบริหารงบประมาณอย่างมีวินัยและตรวจสอบได้

โครงการที่มีวงเงินสูงต้องได้รับการพิจารณาจากสำนักงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มั่นใจว่ามียกงบประมาณรองรับการเวนคืนและดำเนินงาน

#### ๑.๕ หลักการมีส่วนร่วมและความโปร่งใส

การอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียรับทราบข้อมูลล่วงหน้า และมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น

#### ๑.๖ หลักการลดความเสี่ยงและข้อพิพาท

การดำเนินการตามขั้นตอนที่ชัดเจนช่วยลดข้อขัดแย้งกับประชาชน และลดความเสี่ยงด้านกฎหมายหรือการตรวจสอบภายหลังเหตุผลของการดำเนินการ

#### ๑.๗ เพื่อให้การเวนคืนเป็นไปตามกรอบกฎหมายและระเบียบราชการ

โดยเฉพาะตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ต้องมีความเห็นจากสำนักงบประมาณก่อนเสนอ ครม. ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนด “เรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี” ไว้อย่างหนึ่ง คือ การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีวงเงินตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

#### ๑.๘ เพื่อให้การดำเนินโครงการมีความพร้อมทั้งด้านงบประมาณและแผนงาน

การอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนช่วยให้หน่วยงานสามารถจัดทำแผนเวนคืน แผนการใช้จ่าย และแผนการก่อสร้างได้อย่างเป็นระบบ

#### ๑.๙ เพื่อสร้างความเชื่อมั่นต่อประชาชนและผู้มีส่วนได้เสีย

โครงการที่ได้รับอนุมัติอย่างเป็นทางการจะช่วยให้ประชาชนมั่นใจในความจำเป็นและความโปร่งใสของการดำเนินงาน

#### ๑.๑๐ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศอย่างยั่งยืน

โดยเฉพาะโครงการที่มีผลกระทบในวงกว้าง เช่น ทางหลวง รถไฟฟ้า หรือเขตเศรษฐกิจพิเศษ

## ๒. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

### ๒.๑ บทวิเคราะห์

๒.๑.๑ การขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นกระบวนการที่มีความสำคัญเชิงยุทธศาสตร์และการบริหารจัดการภาครัฐ โดยเฉพาะในโครงการโครงสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ เช่น ทางหลวง รถไฟฟ้า หรือเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

- เป็นการสร้าง “กรอบนโยบาย” ที่ชัดเจนให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ
- ช่วยให้การเวนคืนมีเป้าหมายชัดเจน ไม่เกิดการเวนคืนโดยไม่มีแผนรองรับ
- ลดความเสี่ยงด้านงบประมาณและข้อพิพาทกับประชาชน

๒.๑.๒ ความเชื่อมโยงกับกฎหมายและระเบียบ

- ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์

พ.ศ. ๒๕๖๒

- ต้องมีความเห็นจากสำนักงบประมาณตามมาตรา ๘ วรรค ๕ เพื่อยืนยันความพร้อมด้านงบประมาณ
- ต้องผ่านการพิจารณาจากสภาพัฒนา และเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ มีข้อจำกัดและความท้าทาย

๒.๑.๓ ขั้นตอนซับซ้อนและใช้เวลานาน

- ต้องจัดทำข้อมูลหลายชุด เช่น EIA, แผนเวนคืน, ความเห็นงบประมาณ ฯลฯ

๒.๑.๔ การประสานงานหลายหน่วยงาน เช่น สำนักงบประมาณ สภาพัฒนา ซึ่งมีระเบียบและกรอบเวลาต่างกัน

๒.๑.๕ ข้อจำกัดด้านงบประมาณและการจัดสรร หากวงเงินสูงมาก อาจต้องใช้หลายปีงบประมาณ หรือมีการปรับลดขอบเขตโครงการ

๒.๑.๖ ความเข้าใจของประชาชนในพื้นที่ หากไม่มีการประชาสัมพันธ์หรือรับฟังความคิดเห็น อาจเกิดการต่อต้านหรือข้อร้องเรียนผลที่คาดว่าจะได้รับ

๒.๑.๗ เพิ่มความโปร่งใสและความชัดเจนในการดำเนินโครงการ ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียสามารถตรวจสอบและเตรียมตัวได้ล่วงหน้า

๒.๑.๘ ลดความเสี่ยงด้านกฎหมายและการตรวจสอบภายหลัง การดำเนินการตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนดช่วยให้โครงการมีความมั่นคง

๒.๑.๙ เพิ่มประสิทธิภาพในการเวนคืนและการก่อสร้าง เมื่อโครงการได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานสามารถดำเนินการเวนคืนได้ทันทีโดยไม่ต้องรอการตัดสินใจเพิ่มเติม

๒.๑.๑๐ สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติและการพัฒนาเศรษฐกิจ โครงการขนาดใหญ่ที่ผ่านการอนุมัติ จะช่วยยกระดับโครงสร้างพื้นฐานและความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

### ๒.๒ แนวความคิด

แนวความคิดของการขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นการวางรากฐานเชิงนโยบายและการบริหารจัดการที่มีเป้าหมายเพื่อให้การดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และลดความเสี่ยงในทุกมิติ โดยสามารถสรุปแนวคิดหลักได้ดังนี้:

#### ๑. หลักการ “อนุมัติก่อนเวนคืน” เพื่อความชัดเจน

การขออนุมัติโครงการก่อนเวนคืนช่วยให้หน่วยงานมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ทั้งด้านงบประมาณ ขอบเขตพื้นที่ และเป้าหมายของโครงการ ลดความเสี่ยงในการเวนคืนโดยไม่มีแผนรองรับ ซึ่งอาจนำไปสู่การใช้งบประมาณอย่างไม่มีประสิทธิภาพ

## ๒. การบริหารงบประมาณอย่างมีวินัย

โครงการที่มีวงเงินลงทุนสูงต้องผ่านการพิจารณาอย่างรอบคอบจากสำนักงบประมาณ เพื่อให้มั่นใจว่ามีงบประมาณรองรับการเวนคืนและดำเนินโครงการ สอดคล้องกับมาตรา ๘ วรรค ๕ ของ พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ต้องมีความเห็นจากสำนักงบประมาณ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

### ๓. การเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนา

โครงการขนาดใหญ่ต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจ และแผนงบประมาณประจำปี เพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในระดับประเทศ

### ๔. การมีส่วนร่วมและความโปร่งใส

การอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนเปิดโอกาสให้ประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียรับทราบข้อมูลล่วงหน้า มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น และเตรียมตัวรับผลกระทบอย่างเหมาะสม

### ๕. การลดข้อขัดแย้งและข้อพิพาท

เมื่อโครงการได้รับอนุมัติอย่างเป็นทางการ จะช่วยลดความเข้าใจผิด ลดข้อร้องเรียน และเพิ่มความเชื่อมั่นต่อหน่วยงานรัฐเป้าหมายของแนวคิดนี้

## ๒.๓ ข้อเสนอ

ข้อเสนอของการขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นแนวทางที่มุ่งเน้นการเพิ่มประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และความคุ้มค่าของการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ โดยสามารถสรุปข้อเสนอหลักได้ดังนี้

### ๑. กำหนดให้การอนุมัติโครงการเป็น “เงื่อนไขก่อนการเวนคืน”

หน่วยงานต้องได้รับอนุมัติโครงการจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการเวนคืน เพื่อให้เกิดความชัดเจนด้านงบประมาณ ขอบเขตพื้นที่ และเป้าหมายของโครงการ

๒. เห็นควรให้มีแนวทางการจัดทำเอกสาร หรือคู่มือการจัดทำเอกสารประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรี ให้มีความชัดเจน เข้าใจง่าย และลดความซ้ำซ้อน

### ๓. จัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงาน

เสนอให้มีคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงาน เช่น กระทรวงคมนาคม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สภาพัฒนาฯ สำนักงบประมาณ กรมธนารักษ์ เพื่อเร่งรัดการพิจารณาและลดความล่าช้า

### ๔. กำหนดกรอบเวลาในการพิจารณาอนุมัติโครงการ

เสนอให้มีกรอบเวลาชัดเจน เช่น ไม่เกิน ๙๐ วัน นับจากวันที่ส่งเอกสารครบถ้วน เพื่อให้การดำเนินงานมีความพร้อมที่จะดำเนินการในขั้นตอนต่อไป

### ๕. จัดเวทีรับฟังความคิดเห็นก่อนเวนคืน

แม้โครงการยังไม่เริ่มเวนคืน แต่ควรมีการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนในพื้นที่ เพื่อสร้างความเข้าใจและลดข้อขัดแย้ง

## ๒.๔ ข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

### ข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้น

การขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นขั้นตอนที่มีความสำคัญต่อการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ของรัฐ แต่ก็มีข้อจำกัดหลายด้านที่อาจเกิดขึ้น พร้อมแนวทางแก้ไขที่สามารถนำไปใช้เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินงาน ดังนี้:

- ความซับซ้อนของเอกสารและขั้นตอน
- ต้องจัดทำเอกสารจำนวนมาก เช่น รายงาน EIA, แผนเวนคืน, ความเห็นสำนักงบประมาณ
- หากเอกสารไม่ครบถ้วนหรือไม่เป็นไปตามรูปแบบ อาจถูกส่งกลับให้แก่ไขหลายครั้ง
- ขาดการประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในกรมทางหลวง

ต้องมีการให้ความรู้ หรือการประสานถึงเงื่อนไขและขั้นตอนในการปฏิบัติงานที่ต้องใช้ข้อมูลจากหลายหน่วยงานภายในกรมทางหลวงในการเสนอเรื่องเพื่อขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เช่น สำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินมีหน้าที่ในการการเสนอขอออกพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืน โดยต้องอาศัยข้อมูลการอนุมัติโครงการก่อสร้างจากสำนักแผนงาน หรือสำนักสำรวจและออกแบบ ในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี แต่หน่วยงานผู้ให้ข้อมูลดังกล่าวไม่ได้ดำเนินการขออนุมัติโครงการก่อสร้างเนื่องจากขาดการประสานงานที่ชัดเจน

#### แนวทางแก้ไข

- จัดทำคู่มือหรือแนวทางการดำเนินงาน จัดทำขั้นตอนการขออนุมัติอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง
- ตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างหน่วยงานภายในกรมทางหลวง เพื่อประสานงานและแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้า เช่น การจัดทำแผนเวนคืน การประเมินราคาทรัพย์สิน หรือการจัดสรรงบประมาณ
- วางแผนงบประมาณล่วงหน้า เสนอขอจัดสรรงบประมาณในแผนปีงบประมาณถัดไป

### **๓. ผลที่คาดว่าจะได้รับ**

การขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นขั้นตอนสำคัญที่ช่วยให้หน่วยงานรัฐสามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ โดยผลที่คาดว่าจะได้รับจากการดำเนินการในช่วงนี้ ดังนี้:

#### ผลที่คาดว่าจะได้รับก่อนการเวนคืน

##### ๓.๑ ด้านการบริหารจัดการโครงการ

- ความชัดเจนด้านนโยบายและทิศทางการดำเนินงาน การได้รับอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนช่วยให้หน่วยงานมีกรอบการดำเนินงานที่ชัดเจน ทั้งด้านงบประมาณ ระยะเวลา และขอบเขตพื้นที่
- สามารถวางแผนเวนคืนได้อย่างมีประสิทธิภาพ เมื่อโครงการได้รับอนุมัติแล้ว หน่วยงานสามารถจัดลำดับความสำคัญของพื้นที่ที่จะเวนคืน และเตรียมการด้านเอกสารและการประเมินราคาได้ล่วงหน้า
- ลดความเสี่ยงในการใช้งบประมาณผิดประเภท การอนุมัติโครงการก่อนเวนคืนช่วยให้การใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ได้รับอนุมัติ และสามารถตรวจสอบได้

##### ๓.๒ ด้านผลกระทบต่อประชาชนและพื้นที่

- สร้างความมั่นใจให้แก่เจ้าของทรัพย์สินและชุมชน เมื่อโครงการได้รับอนุมัติอย่างเป็นทางการ จะช่วยให้ประชาชนเข้าใจว่าโครงการมีความจำเป็นและได้รับการพิจารณาอย่างรอบคอบ
- สามารถดำเนินการประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นได้ทันเวลา หน่วยงานสามารถจัดเวทีรับฟังความคิดเห็นและชี้แจงข้อมูลได้อย่างมีระบบก่อนเริ่มเวนคืน
- ลดข้อขัดแย้งและข้อพิพาทในภายหลัง การดำเนินการอย่างโปร่งใสตั้งแต่ก่อนเวนคืนจะช่วยลดความเข้าใจผิดและข้อร้องเรียนจากประชาชน

### ๓.๓ ด้านความพร้อมในการดำเนินโครงการ

- สามารถเตรียมการด้านแบบก่อสร้างและการจัดซื้อจัดจ้างได้ล่วงหน้า ทำให้เมื่อเวนคืนเสร็จสิ้นแล้ว โครงการสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีโดยไม่ต้องรอเพิ่มเติม
- เพิ่มความน่าเชื่อถือในการบริหารโครงการขนาดใหญ่ โดยเฉพาะโครงการที่ต้องใช้เงินลงทุนสูง และมีผลกระทบในวงกว้าง เช่น โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง

## ๔. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

การขออนุมัติโครงการที่มีวงเงินลงทุนรวมเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทก่อนการเวนคืน เป็นขั้นตอนสำคัญที่สะท้อนถึงความพร้อมของหน่วยงานในการดำเนินโครงการขนาดใหญ่ โดยตัวชี้วัดความสำเร็จสามารถแบ่งออกเป็น ความสำเร็จเชิงปริมาณและความสำเร็จเชิงคุณภาพ ดังนี้:

### ตัวชี้วัดความสำเร็จเชิงปริมาณ

๑. จำนวนโครงการที่ได้รับการบรรจุในแผนงบประมาณประจำปี สะท้อนถึงการวางแผนงบประมาณล่วงหน้าอย่างมีประสิทธิภาพ
๒. จำนวนพื้นที่ที่สามารถดำเนินการเวนคืนได้ทันทีหลังอนุมัติ แสดงถึงความพร้อมของข้อมูลกรรมสิทธิ์และแผน

### ตัวชี้วัดความสำเร็จเชิงคุณภาพ

๑. โครงการต้องตอบโจทย์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน การคมนาคม หรือการพัฒนาเมืองอย่างยั่งยืน
๒. ความครบถ้วนและชัดเจนของข้อมูลโครงการ เช่น การวิเคราะห์ความคุ้มค่า, ผลกระทบสิ่งแวดล้อม และแผนการดำเนินงาน
๓. ความพร้อมในการดำเนินการเวนคืนหลังได้รับอนุมัติโครงการ เช่น มีแผนเวนคืนที่ชัดเจน มีงบประมาณรองรับ และสามารถดำเนินการได้ทันที

ตัวชี้วัดเหล่านี้ช่วยให้หน่วยงานสามารถประเมินความสำเร็จของการเตรียมโครงการก่อนเข้าสู่ขั้นตอนเวนคืนได้อย่างเป็นระบบ และลดความเสี่ยงในการดำเนินงานล่าช้า หรือเกิดข้อพิพาทในภายหลัง

**หมายเหตุ :**

๑. ระดับชำนาญการ เขียนผลงาน ๒ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง
๒. ระดับชำนาญการพิเศษ และระดับเชี่ยวชาญ เขียนผลงาน ๓ เรื่อง และข้อเสนอแนวคิด ๑ เรื่อง
๓. ให้ผู้ขอรับการประเมินบุคคล อธิบายรายละเอียดเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงาน ไม่น้อยกว่า ๑ หน้ากระดาษ A๔ และไม่เกิน ๓ หน้ากระดาษ A๔ ต่อ ๑ ผลงาน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... นางเจนจิรา ชยสดมภ์ ..... (ผู้ขอรับการประเมิน)

( นางเจนจิรา ชยสดมภ์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘)

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... นางสาวชนิดา ทิริโอตป์ ..... (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

( นางสาวชนิดา ทิริโอตป์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘)

(ลงชื่อ) ..... นายปัญญาต์ พึ่งพิบูลย์ ..... (ผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป)

( นายปัญญาต์ พึ่งพิบูลย์ )

(วันที่ ๒๔ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๘)