นายจตุรงค์ เชื้อเมืองพาน

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (เรียงลำดับตามความดีเด่นหรือความสำคัญ)

๑) ชื่อผลงาน

๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การขออนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการพิจารณาการกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ สายอินทร์บุรี – กองบิน ๔๑ ตอน อุโมงค์ – กองบิน ๔๑

๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การพิจารณาการกำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง ตอนทางเลี่ยงเมืองลำปางด้านทิศตะวันออก

๑.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : การพิจารณาการกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๘ ตอนเชียงใหม่ – ปากทางท่าลี่ (งานปรับปรุงจุดเสี่ยงและบริเวณอันตรายบนทางหลวง)

๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ – ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๔ – ๑ เมษายน ๒๕๖๕

๒.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : ๓ สิงหาคม ๒๕๖๕ – ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

- ผลงานลำดับที่ ๑ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน

รายละเอียดผลงาน พิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน เรียบเรียงเอกสารหลักฐานเพื่อขออนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และตรวจสอบพิจารณาเกี่ยวกับการกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น เสนอความเห็นทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่ออนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายสมบูรณ์ ตันสกุล	✓	๒๐ %	ตรวจสอบ กำกับ ดูแล ในฐานะหัวหน้าฝ่ายจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและทรัพย์สิน

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่จะส่งประเมิน (ต่อ)

- ผลงานลำดับที่ ๒ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน

รายละเอียดผลงาน พิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับต้นไม้ยืนต้น สรุปข้อเท็จจริง เสนอความเห็นทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่ออนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายธีระนันท์ ทองแสง		๒๐ %	ตรวจสอบ กำกับ ดูแล ในฐานะผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน

- ผลงานลำดับที่ ๓ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน

รายละเอียดผลงาน พิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับที่ดิน สรุปข้อเท็จจริง เสนอความเห็นทั้งข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย ประกอบการพิจารณาของผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่ออนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นางสาวประภัสสร ใจมาเรือน		๒๐ %	ร่วมตรวจสอบและเสนอความเห็นในฐานะนักวิชาการจัดหาที่ดินชำนาญการ ประจำส่วนกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน

๔) ข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง การขออนุญาตทำไม้ในเขตทางหลวงโดยรวดเร็วและต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของโครงการก่อสร้างทางหลวงที่มีระยะเวลาจำกัด

แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

(กรณีเลื่อนประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การขออนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและการพิจารณาการกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ สายอินทร์บุรี – กองบิน ๔๑ ตอน อุโมงค์ – กองบิน ๔๑

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

ผู้ขอรับการประเมินได้รับคำสั่งให้ตรวจสอบพิจารณากรณีสำนักงานทางหลวงที่ ๑ ได้รับรายงานจากแขวงทางหลวงเชียงใหม่ที่ ๒ ว่า กรมทางหลวงมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ สายสายอินทร์บุรี – เชียงใหม่ ตอน ลำปาง – เชียงใหม่ และมีการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๑๗ สายแยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ (เชียงใหม่) – บ้านสหกรณ์ ตอนทางแยกต่างระดับดอนจั่น บริเวณทางหลวงทั้งสองสายดังกล่าวตัดผ่านกันนั้น เป็นทางแยกขนาดใหญ่ มีเจ้าของที่ดิน ๔ แปลง แจ้งว่าได้รังวัดสอบเขตที่ดินของตนเองโดยสำนักงานที่ดินจังหวัดเชียงใหม่ ผลเบื้องต้นปรากฏว่ามีการก่อสร้างทางเท้าในที่ดินของเจ้าของที่ดินทั้ง ๔ แปลงดังกล่าว และจากการตรวจสอบเกี่ยวกับการเวนคืนที่ดินไม่ปรากฏว่ามีการจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดิน ประกอบกับทางเท้าที่ได้มีการก่อสร้างนั้นอยู่นอกเหนือระยะตามบัญชีควบคุมเขตทาง แต่มีการติดตั้งวางท่อระบายน้ำและสาธารณูปโภค เช่น ไฟฟ้า ประปา ท่อร้อยสายโทรศัพท์ไว้ใต้พื้นทางเท้า แขวงทางหลวงเชียงใหม่ที่ ๒ พิจารณาเบื้องต้นเห็นว่าการรื้อถอนทางเท้าที่อยู่ในที่ดินของเจ้าของที่ดินทั้ง ๔ แปลง จะมีผลกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ เห็นควรให้มีการเวนคืนที่ดินทั้ง ๔ แปลงดังกล่าว ตามแนวเขตที่ก่อสร้างทางเท้า

เนื่องจากขณะนั้นไม่มีนักวิชาการจัดหาที่ดินประจำโครงการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จึงมีความจำเป็นที่ผู้บังคับบัญชามอบหมายให้ผู้ขอรับการประเมิน ซึ่งปฏิบัติงานประจำสำนักงานทางหลวงที่ ๑ ต้องดำเนินการในกรณีดังกล่าว ผู้ขอรับการประเมินจึงได้ตรวจสอบ รวบรวมเอกสารที่จำเป็นตามที่ระเบียบกำหนด เพื่อเสนอสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน พิจารณาเสนอกรมทางหลวงอนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินทั้ง ๔ แปลง ซึ่งปัจจุบันอยู่ในเขตทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๑ สายอินทร์บุรี – กองบิน ๔๑ ตอน อุโมงค์ – กองบิน ๔๑ โดยกรมทางหลวงอนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและแต่งตั้งคณะกรรมการปรองดอง เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๔

ต่อมาสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จัดส่งนักวิชาการจัดหาที่ดินเพื่อปฏิบัติงานโครงการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และได้ดำเนินการประชุมคณะกรรมการปรองดอง เพื่อพิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นแล้ว ผู้ขอรับการประเมินมีหน้าที่ตรวจสอบเอกสารหลักฐานทั้งหมด และได้พิจารณาประกอบกับสภาพพื้นที่จริง เห็นว่าเป็นไปตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎกระทรวงกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีหลักสรุปได้ว่า การกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน ให้คณะกรรมการคำนึงถึง ราคาที่ซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาดของที่ดินในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกา ราคาประเมินที่ดินของทางราชการที่กำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สภาพและที่ตั้งของที่ดินนั้น รวมถึงเหตุและวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืน เมื่อการกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นเป็นไปตามหลักกฎหมายดังกล่าว ผู้ขอรับการประเมินจึงเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับ และกรมทางหลวงได้อนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น เมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

เนื่องจากกรณีนี้เป็นการก่อสร้างเข้าไปในที่ดินของเจ้าของที่ดิน โดยที่ยังมิได้มีการเวนคืนครบถ้วนถูกต้องตามกฎหมาย ถือว่าเจ้าของที่ดินได้รับความเสียหายจากการกระทำของหน่วยงานของรัฐ จึงต้องพิจารณาว่าควรมีการแก้ไขหรือเยียวยาความเสียหายอย่างไรจึงจะเหมาะสม ซึ่งหากรื้อถอนทางเท้าอาจกระทบต่อระบบสาธารณูปโภคที่อยู่ใต้ทางเท้ารวมถึงการระบายน้ำบริเวณทางหลวงที่กระทบต่อประชาชนผู้ใช้ทางส่วนใหญ่ หรือหากมีการเวนคืนที่ดิน รัฐจะต้องเสียงบประมาณในการจ่ายแก่เจ้าของที่ดิน ดังนั้น จึงต้องพิจารณาระหว่างประโยชน์ของรัฐและประโยชน์ของเอกชนให้เกิดความสมดุล นอกจากนี้การเวนคืนทางหลวงแผ่นดินดังกล่าว มีระยะเวลานานกว่า ๓๐ ปี จึงเป็นการยากในการค้นหาเอกสารหลักฐานรวมทั้งข้อเท็จจริงต่างๆ เพื่อให้เพียงพอต่อการพิจารณาดำเนินการในกรณีดังกล่าว

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑ ทำให้กรมทางหลวง โดยแขวงทางหลวงเชียงใหม่ที่ ๒ ควบคุม บำรุง รักษาเขตทางหลวงได้อย่างถูกต้องตามกฎหมายและดำเนินการได้อย่างเรียบร้อย เกิดความสะดวกปลอดภัยต่อผู้ใช้ทาง

๓.๒ ทำให้กรมทางหลวงสามารถนำพื้นทางหลวงไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยให้การสนับสนุนต่อหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะ ดำเนินการได้สะดวก เรียบร้อย ปลอดภัย และไม่กระทบต่อความปลอดภัยของผู้ใช้ทาง ซึ่งเป็นประโยชน์ต่อประชาชนส่วนรวม

๓.๓ ทำให้ภารกิจหลักของกรมทางหลวงในการก่อสร้างทางหลวงบรรลุผล พร้อมทั้งแก้ไขเยียวยาให้เจ้าของที่ดินได้สำเร็จลุล่วง อันเป็นการประสานประโยชน์ของรัฐและประโยชน์ของเอกชนให้เกิดดุลยภาพที่เหมาะสม

๓.๔ ทำให้ประชาชนมีความเข้าใจภารกิจของกรมทางหลวงมากขึ้น และลดปัญหาความขัดแย้งระหว่างกรมทางหลวงและประชาชนที่อาจเกิดขึ้นได้

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ การพิจารณาการกำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง ตอนทางเลี่ยงเมืองลำปางด้านทิศตะวันออก

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

ผู้ขอรับการประเมินได้รับคำสั่งให้ตรวจสอบพิจารณาการกำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒๗ สายทางเลี่ยงเมืองลำปาง ตอนทางเลี่ยงเมืองลำปางด้านทิศตะวันออก ซึ่งทางหลวงสายนี้เป็นแนวทางหลวงที่ตัดใหม่ตลอดสาย โดยคณะกรรมการปรองดอง ได้กำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้นครั้งแรก และกรมทางหลวงอนุมัติราคาแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๒ อันเป็นการใช้หลักเกณฑ์ตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ แต่เมื่อมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ทำให้ระเบียบหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการกำหนดราคาทรัพย์สินเปลี่ยนแปลงไป โดยมีกฎกระทรวงกำหนดเงินค่าทดแทนอื่นนอกจากค่าที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ กล่าวคือ กรณีต้นไม้ยืนต้นให้พิจารณากำหนดจากราคาต้นไม้ยืนต้นชนิดเดียวกันที่หน่วยงานของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ประกาศกำหนดไว้ไม่เกินสามปี ในกรณีที่ไม่มีราคาดังกล่าวให้พิจารณากำหนดจากราคาที่สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน หรือราคาที่ส่วนราชการอื่นกำหนดไว้ไม่เกินสามปี หรือราคาที่ตกลงซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาดตามลำดับ เห็นได้ว่ามีการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณากำหนดค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้นไว้อย่างละเอียดและเพิ่มมากขึ้น ดังนั้น การพิจารณากำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) จึงต้องใช้กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่กำหนดขึ้นในปัจจุบัน โดยผู้ขอรับการประเมินได้ตรวจสอบพิจารณาเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่อเสนอสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เสนอกรมทางหลวงอนุมัติราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) โดยกรมทางหลวงอนุมัติราคาแล้ว เมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

เนื่องจากกรณีนี้เป็นการกำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีกฎกระทรวงกำหนดเงินค่าทดแทนอื่นนอกจากค่าที่ดิน พ.ศ. ๒๕๖๔ อันเป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดแตกต่างจากกฎระเบียบเดิม จึงต้องมีการศึกษาค้นคว้าข้อมูลข้อเท็จจริงเพิ่มขึ้น เพื่อให้การกำหนดค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น (เพิ่มเติม) ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบที่กำหนดในปัจจุบัน นอกจากนี้ ผู้ขอรับการประเมินต้องตรวจสอบชนิดต้นไม้ที่จะกำหนดราคาค่าทดแทนเพิ่มเติมว่า ตรงตามข้อเท็จจริงและเติบโตได้ตามสภาพท้องถิ่นหรือไม่ รวมถึงต้นไม้แต่ละชนิดมีลักษณะอย่างไร ซึ่งต้องแสวงหาข้อมูลข้อเท็จจริงต่างๆ จากผู้มีความรู้ความชำนาญ หรือข้อมูลตามส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ เพื่อให้การกำหนดราคาค่าทดแทนต้นไม้ยืนต้น ครอบคลุมและเป็นไปตามข้อเท็จจริงในบริเวณที่จะเวนคืน พร้อมกับราคาที่เป็นธรรมตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับมีข้อจำกัดของเวลาในการตรวจสอบพิจารณา เนื่องจากเป็นทางหลวงตัดใหม่ตลอดสายทางและจะเริ่มทำการก่อสร้าง จึงต้องเร่งรัดการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินและจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินต่างๆ เพื่อให้ดำเนินการก่อสร้างทางหลวงได้โดยสะดวก รวดเร็ว

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑ ทำให้กรมทางหลวงดำเนินการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินโดยครบถ้วน ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๒ ทำให้ภารกิจหลักของกรมทางหลวงในการก่อสร้างทางหลวงบรรลุผลได้โดยสะดวก การเกิดปัญหาไม่ยินยอมให้ดำเนินการก่อสร้างของเจ้าของที่ดินน้อย หรือไม่มีเลย

๓.๓ ทำให้กรมทางหลวงใช้งบประมาณในการเวนคืนทรัพย์สินได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมกับผู้ถูกเวนคืน อันทำให้เกิดความเหมาะสมระหว่างประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชน

ชื่อผลงานลำดับที่ ๓ การพิจารณาการกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๘ ตอนเชียงใหม่ – ปากทางท่าลี่ (งานปรับปรุงจุดเสี่ยงและบริเวณอันตรายบนทางหลวง)

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

ผู้ขอรับการประเมินได้รับคำสั่งให้ตรวจสอบพิจารณาการกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๘ ตอนเชียงใหม่ – ปากทางท่าลี่ (งานปรับปรุงจุดเสี่ยงและบริเวณอันตรายบนทางหลวง) ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่ติดขัดการก่อสร้าง และเป็นการกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืนโดยใช้หลักเกณฑ์ตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยผู้ขอรับการประเมินได้ตรวจสอบพิจารณาตามเอกสารหลักฐาน รวมทั้งตรวจสอบจากสภาพและที่ตั้งของที่ดินที่จะเวนคืนในพื้นที่จริง เพื่อให้ข้อมูลครบถ้วนตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด แล้วเสนอผู้บังคับบัญชาตามลำดับเพื่อเสนอสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ผู้ได้รับมอบอำนาจจากกรมทางหลวง อนุมัติราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน โดยสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินอนุมัติแล้ว เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๖๕

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

การกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืนในกรณีนี้ เป็นการกำหนดตามหลักเกณฑ์ในพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยมีกฎกระทรวงกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมีหลักเกณฑ์ที่เพิ่มเติมจากเดิม และมีความละเอียดเป็นอย่างมาก การได้ข้อมูลต่างๆ แม้จะครบถ้วนตามที่กฎระเบียบกำหนดให้ต้องพิจารณาแล้ว แต่ไม่อาจนำมาใช้ได้ทันที ต้องนำมาวิเคราะห์และสังเคราะห์จนได้ผลลัพธ์ออกมา ทั้งต้องนำมาพิจารณาร่วมกับสภาพและที่ตั้งของที่ดิน เหตุและวัตถุประสงค์ของการเวนคืน ผู้ขอเข้ารับการประเมินจึงต้องค้นคว้าหาข้อมูล เพื่อตรวจสอบความถูกต้องว่าเป็นไปตามกฎระเบียบทั้งหมดแล้วหรือไม่อย่างไร

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑ ทำให้กรมทางหลวงดำเนินการจ่ายค่าทดแทนทรัพย์สินโดยครบถ้วน ถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๓.๒ ทำให้ภารกิจหลักของกรมทางหลวงในการก่อสร้างทางหลวงบรรลุผลได้โดยสะดวก การเกิดปัญหาไม่ยินยอมให้ดำเนินการก่อสร้างของเจ้าของที่ดินน้อย หรือไม่มีเลย

๓.๓ กรมทางหลวงใช้งบประมาณในการเวนคืนทรัพย์สินได้อย่างเหมาะสม และเป็นธรรมกับผู้ถูกเวนคืน อันทำให้เกิดความเหมาะสมระหว่างประโยชน์สาธารณะและประโยชน์ของเอกชน

ชื่อข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
เรื่อง การขออนุญาตทำไม้ในเขตทางหลวงโดยรวดเร็วและต่อเนื่อง เพื่อให้สอดคล้องกับการปฏิบัติงานของโครงการก่อสร้างทางหลวงที่มีระยะเวลาจำกัด

๑) สรุปหลักการและเหตุผล

รัฐมีหน้าที่จัดทำหรือดำเนินการจัดให้มีบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ต่อสังคมโดยรวม แต่การดำเนินการดังกล่าวทำให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน ประโยชน์สาธารณะจึงต้องดำเนินควบคู่ไปกับอำนาจมหาชนที่เป็นเครื่องมือของรัฐ ซึ่งรัฐอยู่ในฐานะที่เหนือกว่าเอกชน

ทางหลวงเป็นบริการสาธารณะอย่างหนึ่ง ที่รัฐต้องจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคดังกล่าว เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในการเดินทางไปยังที่ต่างๆ โดยสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย แต่การจะได้มานั้น อาจกระทบกระเทือนถึงกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเอกชน หรือทรัพย์สินอื่นที่อยู่ในความดูแลของส่วนราชการต่างๆ ตามกฎหมาย

การก่อสร้าง บูรณะ ปรับปรุง หรือขยายทางหลวง ซึ่งมีอยู่ทั่วประเทศนั้น มีสิ่งที่เป็นปัญหาอุปสรรคสำคัญอย่างหนึ่งคือ พื้นที่ที่จะดำเนินการมีไม้หวงห้ามตามกฎหมายอยู่ในบริเวณที่ก่อสร้าง แต่การตัด ฟัน ลิด รอน หรือเคลื่อนย้ายต้นไม้ที่เป็นไม้หวงห้ามดังกล่าว ต้องได้รับอนุญาตจากส่วนราชการที่มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายต่างๆ กำหนดไว้ แม้กรมทางหลวงจะกำหนดระเบียบขั้นตอนเกี่ยวกับการขออนุญาตทำไม้หวงห้ามไว้แล้ว แต่มีปัจจัยภายนอกอื่นๆ ที่ไม่อาจควบคุมได้เกิดขึ้น เป็นเหตุให้เกิดความล่าช้าในการอนุญาตให้กรมทางหลวงทำไม้หวงห้ามได้ ส่งผลกระทบต่อการก่อสร้าง บูรณะ ปรับปรุง หรือขยายทางหลวง ที่กรมทางหลวงดำเนินการต้องติดขัดล่าช้าออกไป ไม่สอดคล้องหรือสัมพันธ์กับระยะเวลาที่ต้องดำเนินการก่อสร้างที่มีอย่างจำกัด หากจะดำเนินการตัด ฟัน ลิด รอน หรือเคลื่อนย้ายต้นไม้ที่เป็นไม้หวงห้ามโดยมิได้รับการอนุญาต ผู้กระทำซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่กรมทางหลวง ที่ควบคุมดูแลการก่อสร้าง จะต้องถูกดำเนินคดีตามกฎหมาย ซึ่งเป็นความผิดที่มีโทษทางอาญา

ดังนั้น การขออนุญาตทำไม้หวงห้ามจนถึงการอนุญาตให้ทำไม้หวงห้ามได้ จะต้องมีการบริหารจัดการอย่างรวดเร็วเป็นระบบ และที่สำคัญต้องปฏิบัติให้อยู่ภายใต้กฎหมาย รวมถึงระเบียบอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการก่อสร้างต่างๆ ของกรมทางหลวง เป็นไปโดยสะดวก รวดเร็ว และทันกับระยะเวลาก่อสร้างที่มีอย่างจำกัด

๒) ข้อเสนอแนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

ขั้นตอนตามระเบียบที่กำหนดในปัจจุบัน เมื่อกรมทางหลวงมีโครงการก่อสร้าง บูรณะ ปรับปรุง หรือขยายทางหลวงสายใด สำนักเจ้าของงานหรือแขวงทางหลวงต้องสำรวจว่า มีไม้หวงห้ามติดขัดการก่อสร้างหรือไม่อย่างไร หากมีไม้หวงห้ามติดขัดการก่อสร้าง ต้องแจ้งสำนักงานทางหลวงในพื้นที่ เพื่อแจ้งส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้อง ในการขอให้ร่วมกันสำรวจ ชนิด ขนาด จำนวน ไม้หวงห้าม โดยสำนักงานทางหลวงจะดำเนินการแจ้งสละสิทธิการทำไม้ หากเป็นกรณีที่หน่วยงานอื่นของรัฐไม่อาจดำเนินการทำไม้ออกได้ สำนักเจ้าของงานหรือแขวงทางหลวงมีความจำเป็นต้องขอทำไม้เองต่อกรมป่าไม้ โดยต้องเสนอเรื่องต่อกรมทางหลวงผ่าน สำนักงานทางหลวง และสำนักบริหารบำรุงทาง และหรือสำนักกฎหมาย เพื่อมอบอำนาจให้สำนักเจ้าของงานหรือแขวงทางหลวง มีอำนาจยื่นขอทำไม้ต่อกรมป่าไม้ได้

อย่างไรก็ตาม ขั้นตอนตามปกติดังกล่าว มีขั้นตอนที่สามารถทำให้เกิดความยุ่งยากซับซ้อนน้อยลงได้ โดยผู้ขอรับการประเมินได้ชี้แจงแนวทางให้กับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานของแขวงทางหลวงที่ขอรับคำปรึกษาว่า กรณีโครงการก่อสร้างของแขวงทางหลวงมีความจำเป็นเร่งด่วน

และมีระยะเวลาจำกัดตามสัญญานั้น ขอให้แขวงทางหลวงติดต่อประสานเบื้องต้นกับส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวข้องในการร่วมสำรวจต้นไม้ในบริเวณที่ก่อสร้างเบื้องต้น โดยไม่ต้องรอให้สำนักงานทางหลวงที่ ๑ แจ้งส่วนราชการอื่น ซึ่งการสำรวจต้นไม้ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร และให้คณะเจ้าหน้าที่ที่ร่วมสำรวจทำความเห็นว่า มีไม้หวงห้ามที่จำเป็นต้องทำไม้ออกจำนวนกี่ต้น รวมทั้งองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้จะเป็นผู้ทำไม้ออกได้หรือไม่ หากองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ไม่สามารถทำไม้ออกได้ แขวงทางหลวงมีความจำเป็นต้องขออนุญาตทำไม้ออกเอง โดยให้แขวงทางหลวงจัดส่งเอกสารการสำรวจดังกล่าว พร้อมแผนงานโครงการก่อสร้างให้สำนักงานทางหลวง เพื่อเสนอกรมทางหลวงมอบอำนาจให้แขวงทางหลวงมีอำนาจยื่นขออนุญาตทำไม้ต่อกรมป่าไม้ต่อไป

ดังนั้น เมื่อแขวงทางหลวงมีโครงการก่อสร้าง และมีความจำเป็นต้องขออนุญาตทำไม้หวงห้าม เพื่อให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว สอดคล้องกับโครงการก่อสร้างที่มีระยะเวลาอย่างจำกัด ควรเร่งดำเนินการสำรวจพร้อมส่วนราชการอื่น พร้อมความเห็นที่ให้กรมทางหลวงเป็นผู้ทำไม้ออกเอง เสนอสำนักงานทางหลวงในคราวเดียว โดยไม่ต้องรายงานเบื้องต้นเพื่อให้สำนักงานทางหลวงเป็นผู้แจ้งส่วนราชการอื่นให้ร่วมทำการสำรวจ และรอดำเนินการสำรวจแล้วเสร็จ จึงแจ้งสำนักงานทางหลวงเพื่อเสนอกรมทางหลวงมอบอำนาจอีกครั้ง ซึ่งกรณีนี้ แขวงทางหลวงได้ดำเนินการในคราวเดียวตามที่ผู้รับการประเมินให้ความคิดเห็น และผู้ขอรับการประเมินได้รวบรวมเอกสารหลักฐานทั้งหมด และจัดทำรายงานผู้บังคับบัญชาตามลำดับ เพื่อเสนอกรมทางหลวงมอบอำนาจให้แขวงทางหลวงมีอำนาจขออนุญาตทำไม้ต่อไป เมื่อกรมทางหลวงมอบอำนาจแล้ว แขวงทางหลวงจึงดำเนินการขออนุญาตทำไม้ และเมื่อมีการอนุญาตให้ทำไม้ได้โดยเร็ว จึงเป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยลดอุปสรรคกรณีมีไม้หวงห้ามติดขัดการก่อสร้างลงไปได้ ทำให้การก่อสร้างเป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดในสัญญา

ข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้น

กรณีดังกล่าวเป็นการขออนุญาตทำไม้หวงห้ามต่อกรมป่าไม้ ซึ่งกรมป่าไม้มีความจำเป็นต้องเรียกเอกสารเกี่ยวกับการมอบอำนาจของหัวหน้าส่วนราชการ ที่มอบอำนาจให้แขวงทางหลวงมีอำนาจขออนุญาตได้ อันเป็นปัจจัยภายนอกที่ไม่อาจควบคุมได้ ประกอบกับปัจจัยภายในที่เกิดขึ้นโดยแขวงทางหลวงเป็นหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคทั่วประเทศ การขอให้มีการมอบอำนาจจึงต้องเสนอเรื่องไปยังสำนักงานทางหลวง และสำนักบริหารบำรุงทาง และหรือสำนักกฎหมาย พิจารณาก่อนเสนอกรมทางหลวง อาจทำให้เกิดความล่าช้า เนื่องจากมีขั้นตอนการเสนอพิจารณาหลายขั้นตอน

แนวทางแก้ไข

๑. เมื่อพิจารณาตามระเบียบขั้นตอนปัจจุบัน ควรให้แขวงทางหลวงเร่งดำเนินการสำรวจพร้อมส่วนราชการอื่น โดยสรุปความเห็นที่ให้กรมทางหลวงเป็นผู้ทำไม้ออกเอง เสนอสำนักงานทางหลวงในคราวเดียว โดยไม่ต้องรายงานเบื้องต้นตามขั้นตอนปกติ ที่ให้สำนักงานทางหลวงเป็นผู้แจ้งส่วนราชการอื่นให้ร่วมทำการสำรวจ และรอดำเนินการสำรวจแล้วเสร็จ จึงแจ้งสำนักงานทางหลวงอีกครั้ง เพื่อเสนอกรมทางหลวงมอบอำนาจ ซึ่งจะลดระยะเวลาและขั้นตอนลงได้

๒. กรมทางหลวงควรมอบอำนาจให้สำนักงานทางหลวง เป็นผู้มีอำนาจที่จะพิจารณามอบอำนาจต่อให้แขวงทางหลวง มีอำนาจขออนุญาตทำไม้ต่อกรมป่าไม้ได้

๓. กรมทางหลวงควรมอบอำนาจเป็นการทั่วไป ให้แขวงทางหลวงเป็นผู้มีอำนาจขออนุญาตทำไม้ต่อกรมป่าไม้ได้ โดยไม่ต้องขอให้มีการมอบอำนาจเป็นรายกรณีอีก

๓) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑ ทำให้ลดปัญหาติดขัดการก่อสร้าง อันเนื่องมาจากไม้หวงห้ามยังมิได้เคลื่อนย้ายออกไปให้พ้นบริเวณที่มีการก่อสร้าง

๓.๒ ทำให้โครงการก่อสร้าง บูรณะ ปรับปรุง หรือขยายทางหลวง ของกรมทางหลวงดำเนินการแล้วเสร็จได้ตามระยะเวลาที่กำหนดไว้

๓.๓ ทำให้การติดต่อประสานงานระหว่างกรมทางหลวงและหน่วยงานของรัฐอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เป็นไปด้วยความสะดวก ต่อเนื่อง รวดเร็ว ส่งผลให้การพิจารณาของหน่วยงานของรัฐอื่นนั้น รวดเร็วตามไปด้วย

๓.๔ ทำให้การปฏิบัติของเจ้าหน้าที่กรมทางหลวงเป็นไปตามระเบียบกฎหมายที่กำหนด โดยไม่มีข้อจำกัดของระยะเวลาการปฏิบัติงานของโครงการก่อสร้างมาเป็นปัจจัยให้เกิดความเสี่ยงต่อการกระทำผิดระเบียบขั้นตอนที่กำหนด

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... (ผู้ขอรับการประเมิน)

(นายจตุรงค์ เชื้อเมืองพาน)

(วันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕)

(ลงชื่อ) ..... (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายธีระนันท์ ทองแสง)

(วันที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๕)