๑) ชื่อผลงาน

๑.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : การพิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๓๑ สาย อ.พรานกระต่าย - บ.หนองหัววัว – อ.บ้านด่านลานหอย ตอน พรานกระต่าย - ลานไผ่

๑.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : การตรวจสอบและควบคุมการดำเนินการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๗๔ สาย แยกทางหลวงหมายเลข ๑ (สลกบาตร) – บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑๗ (ป่าแดง) ตอน ทุ่งสนุ่น - บึงบ้าน

๑.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : งานอุทิศที่ดิน เพื่อเป็นเขตทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๕๓ สาย แยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ – บ้านหลุม ตอน ทางเข้าบ้านหลุม

๒) ระยะเวลาที่ดำเนินการ

๒.๑) ผลงานลำดับที่ ๑ : ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ – ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๒.๒) ผลงานลำดับที่ ๒ : ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔ – ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕

๒.๓) ผลงานลำดับที่ ๓ : ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๓ – ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๔

๓) สัดส่วนในการดำเนินการเกี่ยวกับผลงาน

- ผลงานลำดับที่ ๑ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน รายละเอียดผลงาน รวบรวมข้อมูลราคาซื้อขายตามปกติในท้องตลาด ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม จัดเตรียมข้อมูลเพื่อเสนอคณะกรรมการปรองดอง เพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายกฤตภาส อุตรวีระการ วิศวกรโยธาเชี่ยวชาญ		๒๐ %	เป็นคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่กำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ทางหลวงหมายเลข ๑๓๓๑ สาย อ.พรานกระต่าย -บ.หนองหัววัว – อ.บ้านด่านลานหอยตอน พรานกระต่าย – ลานไผ่ ในเขตท้องที่ตำบลถ้ำกระต่ายทอง อำเภอพรานกระต่าย จังหวัดกำแพงเพชร

- ผลงานลำดับที่ ๒ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน

รายละเอียดผลงาน ตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องในการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน ให้เป็นไปตามข้อกฎหมาย และข้อเท็จจริง

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายสุนทร เนตรทิพย์ นายช่างโยธาอาวุโส		๒๐ %	เป็นหัวหน้าโครงการ ร่วมดำเนินการรวบรวมเอกสารหลักฐานการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินของผู้ถูกเวนคืนในทางหลวงสายดังกล่าว

- ผลงานลำดับที่ ๓ : ตนเองปฏิบัติ คิดเป็นสัดส่วน ๘๐ % ของปริมาณงาน

รายละเอียดผลงาน ดำเนินการประสานกับเจ้าของที่ดิน เจ้าของที่ดินข้างเคียง ผู้ปกครองท้องที่ เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง ร่วมกันตรวจสอบข้อเท็จจริงในที่ดิน และหลักฐานหนังสือแสดงความอุทิศ เพื่อจัดส่งเอกสารดังกล่าว ให้เจ้าของที่ดินและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง เก็บบันทึกไว้เป็นหลักฐาน

กรณีที่เป็นผลงานร่วมกันของบุคคลหลายคน

รายชื่อผู้ที่มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ	สัดส่วนผลงานของผู้มีส่วนร่วม	ระบุรายละเอียดของผู้มีส่วนร่วมในผลงาน
นายสุนทร เนตรทิพย์ นายช่างโยธาอาวุโส		๒๐ %	เป็นหัวหน้าโครงการ ร่วมตรวจสอบเนื้อที่บริเวณที่ดิน และระยะแนวเขตที่ดิน เพื่อจัดทำรูปแผนที่สังเขป เพื่อจัดทำหนังสืออุทิศที่ดิน ส่งให้สำนักงานที่ดินจัดเก็บไว้ในสารบบ

๔) ข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน (จำนวน ๑ เรื่อง)

เรื่อง การทำไม้ในเขตทางเพื่อการก่อสร้างทางหลวง

แบบเสนอเค้าโครงเรื่องโดยสรุปของผลงานและข้อเสนอแนวคิดการพัฒนา
หรือปรับปรุงงาน
(กรณีเลื่อนประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการพิเศษ)

ชื่อผลงานลำดับที่ ๑ การพิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๓๑ สาย อ.พรานกระต่าย - บ.หนองหัววัว - อ.บ้านด่านลานหอย ตอน พรานกระต่าย - ลานไผ่

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๓๓๑ ตอน อ.พรานกระต่าย – บ.หนองหัววัว – อ.บ้านด่านลานหอย ตอน พรานกระต่าย - ลานไผ่ จุดเริ่มต้นที่ กม.๐+๐๐๐.๐๐๐ ถึง จุดสิ้นสุดโครงการฯ ที่ กม.๒๖+๗๒๒.๖๐๐ ตามแบบก่อสร้างกำหนดเขตทางขยายข้างละ ๑๕.๐๐ เมตร รวมสองข้าง ๓๐.๐๐ เมตร ตลอดสาย แต่ปัจจุบันมีเขตทางข้างละ ๘ เมตร และ ๑๐ เมตร ซึ่งมีความคลาดเคลื่อนจากแบบก่อสร้าง จึงจำเป็นต้องดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์เพื่อให้ได้เขตทางโดยสมบูรณ์

ทางหลวงสายนี้ มีปัญหาในการระวังชี้แนวเขตที่ดิน และการรุกล้ำเขตทางหลวง จากการตรวจสอบพบว่ามีทรัพย์สินสิ่งปลูกสร้าง และพืชผลต้นไม้ อยู่ในเขตทางถูกเขตทางหลวงเป็นช่วงๆ ตลอดสาย โดยลักษณะสิ่งปลูกสร้างส่วนใหญ่เป็นรั้ว, เพิง และอาคารบ้านเรือนที่อยู่อาศัย มีระยะห่างจากศูนย์กลางทางประมาณ ๖.๐๐ – ๑๐.๐๐ เมตร และจากรายงานการรุกล้ำเขตทางของหมวดทางหลวงพรานกระต่าย มีผู้รุกล้ำเขตทางเบื้องต้นถึง ๑๓ ราย

ปัจจุบันมีปริมาณการจราจรที่สูงขึ้น เพราะเป็นเส้นทางที่สะดวกในการเดินทางที่เชื่อมจากทางหลวงหมายเลข ๑๐๑ จากอำเภอพรานกระต่าย จังหวัดกำแพงเพชร ไปสู่ทางหลวงหมายเลข ๑๒ อำเภอบ้านด่านลานหอย จังหวัดสุโขทัย ราษฎรในพื้นที่ส่วนใหญ่ทำเกษตรกรรม มักใช้เป็นเส้นทางขนส่งสินค้าทางการเกษตร และมีชุมชนหนาแน่นเป็นช่วงๆ ซึ่งสำนักงานทางหลวงที่ ๔ และแขวงทางหลวงตากที่ ๑ มีแผนที่จะพัฒนาบูรณะปรับปรุง ขยายผิวจราจร เพื่ออำนวยความสะดวก และความปลอดภัยแก่ราษฎรในพื้นที่และรองรับปริมาณการจราจรที่เพิ่มมากขึ้น

จึงมีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อให้ได้เขตทางโดยสมบูรณ์ตลอดสายตามบัญชีเขตทางในแผนที่ก่อสร้าง และหรือตามบัญชีควบคุมของแขวงทางหลวงตากที่ ๑ เป็นการแก้ปัญหาเขตทาง เพื่อประโยชน์ ในการดูแลรักษาเขตทางหลวง และรองรับแผนงานบูรณะก่อสร้างทางหลวงในอนาคต อีกทั้งเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรตลอดสองข้างทางและผู้ใช้ทาง

การกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น ต้องดำเนินการรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริงตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๖๒ โดยคำนึงถึงราคา สภาพ เหตุ และวัตถุประสงค์ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการปรองดอง ประกอบการพิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น โดยคณะกรรมการปรองดองได้ประชุมพิจารณามีมติกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน และกรมทางหลวง โดยสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้อนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นตามราคาที่คณะกรรมการปรองดองกำหนด

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

การกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น เป็นงานที่ต้องพิจารณาตรวจสอบ วิเคราะห์ข้อมูลราคาซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาดของที่ดินที่จะต้องเวนคืน และราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรม สภาพทำเล ที่ตั้งของที่ดิน เหตุและวัตถุประสงค์ของการเวนคืน ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืนและสังคม ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดราคาเบื้องต้นสำหรับที่ดินที่เวนคืน ข้อกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวบรวมพยานหลักฐาน สรุปข้อเท็จจริง และต้องตรวจสอบความถูกต้องของหลักฐานเอกสารเกี่ยวกับที่ดินที่ถูกเวนคืน เจ้าของกรรมสิทธิ์ในที่ดิน และการตรวจสอบรวบรวมข้อมูลต้องประสานกับเจ้าของอสังหาริมทรัพย์ หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักงานธนารักษ์พื้นที่จังหวัด สำนักงานที่ดินจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ปกครองท้องที่ เพื่อให้ทราบถึงราคาซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาด ราคาประเมินที่ดินของทางราชการที่กำหนดขึ้นเพื่อประโยชน์ในการจัดเก็บภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง ราคาประเมินทุนทรัพย์เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมตามประมวลกฎหมายที่ดิน และต้องดำเนินการสำรวจสภาพทำเลที่ตั้ง และการทำประโยชน์ของที่ดินเพื่อให้ทราบถึงข้อเท็จจริงอย่างละเอียดครบถ้วน ในการนำเสนอข้อมูลต่อคณะกรรมการปรองดองเพื่อพิจารณากำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้น เพื่อเป็นเกณฑ์ในการถือจ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินให้แก่เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืน

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑) เมื่อกรมทางหลวง อนุมัติราคาอสังหาริมทรัพย์เบื้องต้นตามที่คณะกรรมการปรองดองพิจารณากำหนดให้แล้ว เจ้าหน้าที่จัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สามารถดำเนินการตามระเบียบขั้นตอนงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และกำหนดระยะเวลาดำเนินงานได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น

๓.๒) เจ้าหน้าที่จัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน สามารถดำเนินการชี้แจง เผยแพร่ข้อมูล และสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับวัตถุประสงค์แห่งการเวนคืนให้ประชาชนทราบ พร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้ผู้ถูกเวนคืนทราบถึงขั้นตอนและกำหนดระยะเวลาในการดำเนินงานเวนคืนที่ดิน ซึ่งทำให้ราษฎรผู้ถูกเวนคืนเกิดความเข้าใจ พึงพอใจ และมีความรู้สึกที่ดีต่อกรมทางหลวง

๓.๓) เป็นการกำหนดราคาอสังหาริมทรัพย์ที่ชอบด้วยกฎหมาย เป็นราคาที่มีความเหมาะสมเป็นธรรมแก่ผู้ถูกเวนคืนและสังคมโดยรวม เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืนมีความพึงพอใจและยินยอมรับราคาค่าทดแทนที่ดิน ตามที่คณะกรรมการปรองดองกำหนดให้ จึงทำให้ลดปัญหาความขัดแย้ง หรือการโต้แย้ง ต่อรองราคาค่าทดแทนที่ดิน และสามารถจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้แล้วเสร็จตามแผนงานที่กำหนด

ชื่อผลงานลำดับที่ ๒ การตรวจสอบและควบคุมการดำเนินการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๗๔ สาย แยกทางหลวงหมายเลข ๑ (สลกบาตร) - บรรจบทางหลวงหมายเลข ๑๑๗ (ป่าแดง) ตอน ทุ่งสนุ่น - บึงบ้าน

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

เนื่องด้วยแขวงทางหลวงกำแพงเพชร ได้จัดทำแผนพัฒนาโครงข่ายทางหลวง เพื่อสนับสนุนการขนส่งสินค้า และเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพมาตรฐานทางหลวง ให้มีการขนส่งที่สะดวก ปลอดภัย และรวดเร็วยิ่งขึ้น อีกทั้งเป็นการแก้ปัญหาการเกิดอุบัติเหตุบนทางหลวงที่ช่องจราจรคับแคบ ราษฎรได้รับความเดือดร้อน จากการไม่สะดวกในการสัญจร โดยก่อสร้างขยายผิวทางช่องจราจร จาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร มีเกาะกลางแบบเกาะยก ซึ่งในการดำเนินการดังกล่าวจะต้องมีเขตทางด้านซ้ายทางและขวาทาง ไม่น้อยกว่าข้างละ ๑๕.๐๐ เมตร จึงจะสามารถดำเนินการก่อสร้างตามรูปแบบที่ออกแบบไว้ แต่เนื่องจาก ระหว่าง กม.๒๗+๗๔๓ - กม.๒๘+๔๓๕ มีเขตทางตามบัญชีและแผนที่เดิม เพียงข้างละ ๗.๕๐ เมตร จึงทำให้ปัจจุบัน แขวงทางหลวงกำแพงเพชร ไม่สามารถเสนอแผนงานดังกล่าวตามนโยบายของกรมฯ ได้ โดยได้มีหนังสือร้องขอให้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อขยายเขตทางในช่วงดังกล่าว

ส่วนกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน สำนักงานทางหลวงที่ ๔ ดำเนินการตรวจสอบรายละเอียดข้อเท็จจริงและทรัพย์สินที่อยู่ในแนวเขตทางหลวงแล้ว เห็นควรดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินเพื่อขยายเขตทางหลวงให้ได้พื้นที่ที่เพียงพอต่อการก่อสร้าง ตามรูปแบบที่ได้ดำเนินการไว้ นอกจากนั้น ได้ชี้แจงทำความเข้าใจกับราษฎรในพื้นที่แล้ว ราษฎรส่วนใหญ่มีความประสงค์ที่จะให้มีการขยายเขตทางเพื่อก่อสร้างทางตามโครงการฯ ดังกล่าว

กรมทางหลวง โดยสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้อนุมัติให้จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในสายทางดังกล่าวแล้ว เมื่อแขวงทางหลวง ดำเนินการส่งหลักฐานเพื่อขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน ค่าทดแทนที่ดิน และสิ่งปลูกสร้าง และได้ดำเนินการตรวจสอบหลักฐานการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเวนคืน มีผลผูกพันบังคับได้ตามกฎหมาย และเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมายแล้ว ได้มีความเห็นเรื่องการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินที่ถูกเขตทางหลวง เพื่อแขวงทางหลวง จักได้ดำเนินการจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สินให้แก่ผู้ถูกเวนคืน ต่อไป

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

การดำเนินการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนทรัพย์สิน เป็นงานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน โดยเป็นการปฏิบัติงานในลักษณะของการตรวจสอบเอกสาร หลักฐานการขออนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนให้แก่เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ.๒๕๖๒ การตรวจสอบเอกสารหลักฐานการอนุมัติจ่ายเงินค่าทดแทนต้องเป็นไปตามข้อกฎหมาย ข้อเท็จจริง และเอกสารที่เกี่ยวข้องให้มีความถูกต้องครบถ้วน โดยตรวจสอบ ชื่อ นามสกุล เจ้าของกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน สำเนาบัตรประชาชน สำเนาทะเบียนบ้าน ใบสำคัญสมรส หนังสือสำคัญสำหรับที่ดิน ท้องที่ตำบล อำเภอ จังหวัด ระหว่าง กม. หนังสือรับรองผลการรังวัดที่ดินที่ถูกเวนคืน บันทึกการสำรวจสิ่งปลูกสร้าง สัญญาซื้อขายอสังหาริมทรัพย์ที่จะต้องเวนคืน ผู้มีอำนาจลงนามในสัญญา จำนวนเงินค่าทดแทน และการจ่ายเงินให้แก่เจ้าของภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันทำสัญญาซื้อขาย

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑) ก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างหรือขยายทางหลวง ผู้ถูกเวนคืน ได้รับเงินค่าทดแทนอสังหาริมทรัพย์โดยเร็วและถูกต้องเป็นธรรม

๓.๒) เจ้าของอสังหาริมทรัพย์ผู้ถูกเวนคืน มีความรู้สึกที่ดีต่อกรมทางหลวง ก่อให้เกิดความเข้าใจอันดี เกิดความเลื่อมใสศรัทธา ไว้วางใจระหว่างผู้ถูกเวนคืน กับเจ้าหน้าที่จัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน

๓.๓) เป็นการแก้ปัญหาจุดติดขัดการก่อสร้าง กรมทางหลวงมีอำนาจครอบครองและใช้ที่ดินได้สำเร็จโดยเร็วตามวัตถุประสงค์ เพื่ออำนวยความสะดวกและรวดเร็วแก่การเดินทางสัญจร และการขนส่งอันเป็นกิจการสาธารณูปโภค

๓.๔) ทำให้การดำเนินงานก่อสร้าง หรือขยายเขตทางหลวง ไม่มีจุดติดขัดการก่อสร้าง สามารถส่งมอบพื้นที่ให้แขวงทางหลวงดำเนินการก่อสร้าง หรือขยายทางหลวง ได้ตามแผนงานที่กำหนดไว้

ชื่อผลงานลำดับที่ ๓ งานอุทิศที่ดิน เพื่อเป็นเขตทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๕๓ สาย แยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ - บ้านหลุม ตอน ทางเข้าบ้านหลุม

๑) สรุปสาระสำคัญโดยย่อ

ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๐๕๓ สาย แยกทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๑๒ – บ้านหลุม ตอน ทางเข้าบ้านหลุม ระหว่าง กม.๐+๐๐๐.๐๐๐ - กม.๔+๐๑๔.๙๐๐ ระยะทาง ๔.๐๑๔๙ กิโลเมตร เป็นทางหลวงที่แขวงฯ สุโขทัย รับมอบมาจากแขวงฯ พิษณุโลก เมื่อปีพ.ศ.๒๕๐๗ โดยมีเขตทางควบคุมข้างละ ๑๕.๐๐ เมตร รวมสองข้าง ๓๐.๐๐ เมตร มีหลักฐานการรับมอบไม่ชัดเจน ตรวจสอบไม่พบหลักฐานว่าเป็นเส้นทางที่รับมอบมาจากหน่วยงานใด แต่คาดว่าน่าจะเป็นทางสุขาภิบาลเดิมของท้องถิ่น สภาพข้อเท็จจริงเดิมของทางหลวง มีบ้านเรือนสิ่งปลูกสร้างของราษฎรอยู่ในเขตทางหลวงตลอด ๒ ข้างทาง ที่ระยะห่างจากศูนย์กลางทาง ๗.๐๐ – ๑๒.๐๐ เมตรแต่ที่ดินส่วนใหญ่มีการออกหลักฐานเป็นโฉนดที่ดิน มีการระวังชี้แนวเขต กันเป็นเขตทางข้างละ ๑๕.๐๐ เมตร ตามบัญชีควบคุมของแขวงฯ ซึ่งที่ดินที่มีแนวเขตติดต่อกับทางหลวงตลอดสายมีประมาณ ๑๗๘ แปลง มีการกันเขตทาง ๑๖๖ แปลง (คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๒๖) แต่มีที่ดินที่ถูกเขตทางหลวงอยู่ ประมาณ ๑๒ แปลง (คิดเป็นร้อยละ ๖.๗๔) และทางสายนี้ ยังไม่เคยมีการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จึงทำให้ก่อให้เกิดปัญหาการดูแลรักษาเขตทางหลวง, การระวังชี้แนวเขตทางหลวง เป็นอุปสรรคในการเสนอแผนงานก่อสร้างบูรณะปรับปรุงทางหลวง ไม่สามารถใช้พื้นที่ในการก่อสร้างทางตามแบบ หรือตามบัญชีเขตทางได้

ส่วนกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน ได้เสนอขออนุมัติจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน ผ่านสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน เพื่อให้กรมทางหลวงอนุมัติ ซึ่งสำนักจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ให้ข้อแนะนำ และมีความเห็นว่า ที่ดินส่วนใหญ่มีการกันเขตทางแล้วมีที่ดินที่ถูกเขตทางเพียงไม่กี่แปลง พืชผลต้นไม้ ก็มีเพียงเล็กน้อย ซึ่งหากไม่กระทบกับงานทางก็สามารถปลูกตกแต่งอยู่ในเขตทางได้ เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำ และมีข้อเปรียบเทียบกับเจ้าของที่ดินแต่ละราย หรือหากจ่ายเงินค่าที่ดินที่ถูกเขตทาง อาจเป็นเหตุให้เจ้าของที่ดินที่ถูกกันเขตทาง ร้องขอค่าที่ดินภายหลังได้ จึงเห็นควรไม่จ่ายเงินค่าทดแทนที่ดินและพืชผลต้นไม้ โดยขอความร่วมมือในการอุทิศเพื่อกันเป็นเขตทางหลวงตามบัญชีควบคุมต่อไป ซึ่งในเรื่องนี้ ได้มีการตรวจสภาพข้อเท็จจริง สอบถามความเห็นของผู้นำชุมชน ราษฎร ในท้องที่และผู้ที่เกี่ยวข้องส่วนใหญ่เห็นด้วยกับแนวทางนี้ จึงเป็นที่มาที่กรมฯ อนุมัติให้จัดกรรมสิทธิ์ที่ดินในทางหลวงสายนี้ โดยจ่ายค่าทดแทนเฉพาะโรงเรือนสิ่งปลูกสร้าง (รวมค่าเสียหายอื่นๆ) และมีเงื่อนไขว่า รายใดที่ที่ดินและพืชผลต้นไม้ยังถูกเขตทางหลวงให้มีการอุทิศที่ดิน (รวมต้นไม้) เพื่อเป็นเขตทางหลวงด้วย

ในการอุทิศที่ดินและพืชผลต้นไม้เพื่อเป็นเขตทางหลวงของทางสายนี้ เมื่อกรมฯ ได้อนุมัติให้ดำเนินการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และเจ้าหน้าที่ได้ดำเนินการชี้แจงเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับวัตถุประสงค์การจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินพร้อมทั้งรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และเข้าทำการสำรวจรายละเอียดข้อเท็จจริงเสนอคณะกรรมการปรองดอง เพื่อพิจารณากำหนดราคานั้น หากตรวจพบว่ามีที่ดินและพืชผลต้นไม้ รายใดยังถูกเขตทางหลวงอยู่ก็ให้ทำการจัดทำข้อมูลรายละเอียดในการอุทิศควบคู่ไปด้วย และก่อนการจ่ายเงินค่าทดแทนโรงเรือนสิ่งปลูกสร้างรายใดจะต้องให้การอุทิศที่ดิน ให้มีรายละเอียดครบถ้วนถูกต้อง และดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนการจ่ายเงินค่าทดแทน ซึ่งในการอุทิศที่ดินและพืชผลต้นไม้ดังกล่าว ใช้หลักเกณฑ์ตามคู่มือแนวทางปฏิบัติ กรณีทางราชการขอให้ราษฎรอุทิศที่ดินให้หรือกรณีเข้าไปดำเนินการในที่ดินเอกชน เพื่อให้มีการใช้ประโยชน์ร่วมกัน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ หนังสือที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔

๒) ความยุ่งยากซับซ้อนของงาน

๒.๑) ในการนัดหมายตรวจสอบเนื้อที่บริเวณที่ดิน และระยะแนวเขตที่ดิน เพื่อจัดทำรูปแผนที่ ไม่ได้รับความร่วมมือจากเจ้าของที่ดินข้างเคียงเท่าที่ควร และไม่ยอมลงนามร่วมในฐานะที่ดินข้างเคียง เนื่องจากเห็นว่าไม่ได้รับประโยชน์ในการดำเนินการ เจ้าของที่ดินมีความกังวลในเรื่องความชัดเจนของเขตที่ดิน และเกรงว่าจะกระทบต่อที่ดินของตน จึงทำให้ผลการตรวจสอบรังวัดไม่ได้ข้อมูลรายละเอียดที่ครบถ้วนสมบูรณ์เท่าที่ควร

๒.๒) แนวทางปฏิบัติเดิมของกรมทางหลวง ในการทำเรื่องอุทิศที่ดิน ให้ผู้อุทิศลงชื่อในแบบ ท.ด. ๙ ของกรมที่ดิน เพื่อขอรังวัดแบ่งแยกที่ดินเป็นสาธารณประโยชน์ ยื่นต่อสำนักงานที่ดินด้วย ซึ่งในทางปฏิบัติเมื่อสำนักงานที่ดินรับเรื่องแล้วก็จะต้องดำเนินการให้มีการรังวัด เพื่อแบ่งหักที่ดินและจดทะเบียนแบ่งแยกอุทิศเป็นเขตทางหลวง แม้การดำเนินการดังกล่าวจะได้รับการยกเว้นค่าธรรมเนียมการรังวัด ค่าภาษีที่ดิน และยกเว้นรายละเอียดอื่นๆ ตามประมวลรัษฎากร และประมวลกฎหมายที่ดินก็ตาม แต่เจ้าของที่ดินก็ยังต้องรับภาระในค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่ดิน ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายจริงที่เกิดขึ้น ที่เจ้าหน้าที่ผู้รังวัดที่ดินจะต้องเรียกเก็บ ซึ่งค่าใช้จ่ายดังกล่าว สำนักงานที่ดินจะมีการเรียกเก็บ ประมาณ ๒,๐๐๐ – ๑๐,๐๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับรายละเอียดรูปแปลงและเนื้อที่ดินที่รังวัด เจ้าของที่ดินจึงจะถอนเรื่องขอรังวัดแบ่งแยกไว้ หรือหากจะดำเนินการ ก็ต่อเมื่อในอนาคตที่ดินแปลงดังกล่าว มีการรังวัดแบ่งขาย หรือมีการทำนิติกรรมที่เกี่ยวข้องในภายหลัง

๒.๓) เมื่อการอุทิศที่ดินสะดุดหยุดอยู่เพียงการส่งเรื่องให้สำนักงานที่ดินจัดเก็บไว้ โดยมิได้มีการรังวัดเพื่อแบ่งแยก เมื่อเวลาผ่านไป หรือบางแปลงอาจจัดทำหนังสืออุทิศกันไว้ โดยไม่ได้จัดส่งให้สำนักงานที่ดินจัดเก็บไว้ที่สารบบ ต่อมาเมื่อมีการทำนิติกรรมเกี่ยวกับที่ดินขึ้นในอนาคตซึ่งเจ้าหน้าที่ไม่ทราบว่ามีการอุทิศที่ดิน หรืออาจจะหลงลืมมิได้นำเรื่องการอุทิศเดิมมาแบ่งแยกตัดออก ก็มักจะเกิดปัญหาข้อโต้แย้ง ข้อพิพาทขึ้นภายหลังได้

๒.๔) ในการอุทิศที่ดิน เพื่องานทางหลวงหรือเพื่อสาธารณประโยชน์อื่นๆ หากจะให้การดำเนินการสำเร็จลุล่วงสมบูรณ์ถูกต้อง โดยมิให้เกิดปัญหาการโต้แย้งพิพาทขึ้นภายหลังนั้น นอกจากจะต้องปฏิบัติตามคู่มือแนวทางการอุทิศที่ดิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ หนังสือที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ และตามแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทย ตามหนังสือที่ มท.๐๗๒๓/๔๒๗๙ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๔ แล้วจะต้องดำเนินการรังวัดแบ่งแยกอุทิศที่ดินเป็นทางหลวง หรือสาธารณประโยชน์ให้เสร็จสิ้นเรียบร้อย ในคราวเดียวกัน ตามประมวลกฎหมายที่ดินด้วย ซึ่งในส่วนของค่าใช้จ่ายในการรังวัดที่ดินที่เกิดขึ้นนั้น กรมทางหลวงหรือผู้รับอุทิศที่ดิน หรือรัฐ ก็จะต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด ไม่ควรให้เป็นภาระของผู้อุทิศที่ดิน นอกจากนั้นรัฐจะต้องให้ความสำคัญ อำนวยความสะดวกต่อผู้อุทิศที่ดินในเชิงเชิดชูยกย่องให้เกียรติ ให้ขวัญกำลังใจ ถือเป็นผู้เสียสละต่อส่วนรวม อย่างเป็นรูปธรรมที่ชัดเจนด้วย

๓) ประโยชน์ที่หน่วยงานได้รับ

๓.๑) ทำให้รัฐประหยัดงบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดซื้อเวนคืนที่ดิน รวมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินการต่างๆ รวมถึงลดขั้นตอนการดำเนินการเกี่ยวกับที่ดินลง เพื่อให้ทันตามแผนงานก่อสร้าง

๓.๒) สามารถแก้ปัญหากรรมสิทธิ์ที่ดิน การรุกล้ำเขตทางได้ จนสามารถดำเนินการตั้งแผนงานและก่อสร้างปรับปรุงทางหลวงสายนี้ เพื่อรองรับปริมาณการจราจรการคมนาคมปลอดภัยและสะดวกขึ้น

ชื่อข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
เรื่อง การทำไม้ในเขตทางเพื่อการก่อสร้างทางหลวง

๑) สรุปหลักการและเหตุผล

๑.๑) ในการพิจารณาการอนุญาตทำไม้ในเขตทางหลวงของกรมป่าไม้ กรณีที่เป็นไม้หวงห้าม และมิใช่ไม้หวงห้ามนั้น การพิจารณาอนุญาตทำไม้ กำหนดให้การทำไม้ในพื้นที่เขตทางหลวงแผ่นดิน, เขตทางสาธารณประโยชน์ที่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นทางหลวงท้องถิ่น, เขตทางที่เป็นส่วนราชการหรือองค์การรัฐได้รับอนุญาตให้ทำประโยชน์ ไม่ว่าจะเป็นไม้ที่ขึ้นอยู่เดิมหรือเป็นไม้ที่ปลูกขึ้น หากกรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท อำเภอ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แล้วแต่กรณี มีความประสงค์จะนำไม้ไปใช้ประโยชน์ในกิจการงานของตน หรือบริจาคเพื่อการกุศลสาธารณประโยชน์ ก็สามารถทำได้ โดยต้องขอรับอนุญาตทำไม้ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ แต่หากไม่มีความประสงค์ที่จะทำไม้ ก็มอบให้องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เป็นผู้ทำไม้ออก

๑.๒) การขออนุญาตทำไม้ในเขตทาง เพื่อการก่อสร้างทางหลวงนั้น ต้องมีหนังสือไปถึงผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้เป็นผู้มีอำนาจอนุญาตเกี่ยวกับการทำไม้ อีกทั้งยังต้องมีการมอบหมายเจ้าหน้าที่ร่วมตรวจสอบคัดเลือกตีตราไม้หวงห้าม ร่วมกับเจ้าหน้าที่จังหวัด เจ้าหน้าที่องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้เขต และเจ้าหน้าที่แขวงทางหลวง

๑.๓) เมื่อเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้เข้าตรวจสอบ คัดเลือก ตีตราไม้หวงห้ามแล้ว จะดำเนินการรายงานผลการคัดเลือกไม้ มายังสำนักงานทางหลวง และกรมป่าไม้เสนอเรื่องไปยังอธิบดีกรมทางหลวงเรื่องขอรับใบอนุญาตทำไม้ในเขตทางหลวง อนุญาตให้องค์การอุตสาหรรมป่าไม้ทำไม้ออก

๑.๔) จังหวัดต้องมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ประสานองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ เพื่อดำเนินการติดต่อชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ใบคู่มือคนงานหรือผู้รับจ้าง ค่าภาคหลวงล่วงหน้า และลงนามรับทราบ

๑.๕) เมื่อกรมป่าไม้ ตรวจสอบพิจารณาแล้ว พบว่าองค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ได้ดำเนินการชำระค่าธรรมเนียมถูกต้องครบถ้วนแล้ว กรมป่าไม้จึงดำเนินการออกใบอนุญาตตัดไม้ จึงจะสามารถตัดไม้ในเขตทางหลวงได้

๒) ข้อเสนอแนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

จะเห็นได้ว่าการดำเนินการขออนุญาตทำไม้ดังกล่าว มีหลายขั้นตอน ซึ่งใช้เวลามากในการดำเนินการแต่ละขั้นตอน อาจทำให้งานก่อสร้างทางหลวง ในสายทางนั้นๆ จะต้องล่าช้าออกไป อาจจะมีการติดขัดการก่อสร้าง ไม่เป็นไปตามแผนงานที่กำหนดไว้

จึงเห็นควรให้เจ้าหน้าที่สำนักงานทางหลวงที่ ๔ โดยส่วนกฎหมายและกรรมสิทธิ์ที่ดิน เข้าไปประสานผู้ว่าราชการจังหวัด สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด และสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ในแต่ละจังหวัด เพื่อหารือแนวทางปฏิบัติโดยการลดขั้นตอนการปฏิบัติที่ยุ่งยากเกินความจำเป็น หรือในกรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนต้องดำเนินการก่อสร้างทางหลวง ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการออกใบอนุญาตตัดไม้โดยเร็ว เพื่อไม่ให้กระทบกับการก่อสร้างของทางหลวง

๓) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๓.๑) สามารถเข้าดำเนินการก่อสร้างทางหลวงในสายทางที่ต้องขออนุญาตตัดไม้ได้โดยเร็ว โครงการก่อสร้างเป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้ และไม่พบปัญหาที่จะติดขัดการก่อสร้าง

๓.๒) เป็นการประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานราชการต่างๆ สร้างความเข้าใจอันดี สามารถทำงานได้สะดวกรวดเร็วขึ้น อีกทั้งยังเป็นการลดขั้นตอนการปฏิบัติระหว่างหน่วยงานต่างๆได้เป็นอย่างดี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อความดังกล่าวข้างต้นถูกต้องและเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... (ผู้ขอรับการประเมิน)

(นายณรงค์ฤทธิ์ สินศรานนท์)

นักวิชาการจัดหาที่ดินชำนาญการ

(วันที่..... เดือน๒๗ ต.ค. ๒๕๖๕ พ.ศ. .....)

(ลงชื่อ) ..... (ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(นายกฤตภาส อุตรวีระการ)

รองผู้อำนวยการสำนักงานทางหลวงที่ ๔

(วันที่..... เดือน๒๗ ต.ค. ๒๕๖๕ พ.ศ. .....)